

Erhvervsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

Att: Shirin Ørberg (ShiOrb@erst.dk)
og Otto Friis Uhrbrand (otfruh@em.dk)

17. november 2020

Høring vedr. EU-Kommissionens roadmap angående evaluering af New Legislative Framework (ny metode).

Dansk Erhverv har modtaget ovennævnte roadmap i høring og har nedenstående første bemærkninger.

I den forbindelse bemærker vi, at vi i lighed med andre roadmap høringer vil fremsende yderligere bemærkninger til Kommissionen, før fristen udløber, idet vi henset til den korte tidsfrist for levering af input til regeringens svar, ikke har kunnet nå at få de mere tekniske dele igennem en høring hos de relevante samarbejdspartnere før udløbet af Erhvervsministeriets frist.

Generelle bemærkninger

Dansk Erhverv har noteret sig, at hensigten med Kommissionens evaluering af New Legislative Framework (NLF) er at efterse, om lovgivningen er tilstrækkelig og effektiv - særligt set i forhold til den teknologiske udvikling på forskellige områder.

Evalueringen er meget relevant, og Dansk Erhverv hilser overvejelserne velkommen. Dansk Erhverv antager i den anledning, at Kommissionen ønsker at evaluere den samlede effektivitet – og dermed opfordrer vi også Erhvervsministeriet til at gøre opmærksom på de udfordringer, der i øjeblikket er med effektiviteten af NLF - uanset hvilke områder af NLF, Kommissionen har identificeret i nærværende roadmap.

Specifikke bemærkninger

Rollefordeling i NLF

Dansk Erhverv finder det afgørende, at man i forbindelse med en overvejelse om at revidere NLF sørger for, at alle roller i leverandørkæderne bliver dækket af et ansvar, der svarer til den aktivitet, den pågældende erhvervsdrivende udfører i forhold til at bringe produkter på det europæiske

marked, og at der ikke er huller i ansvarsrækken, som bringer funktionen af det indre marked eller forbrugersikkerheden i fare.

Som Kommissionen indleder roadmap'et med, er det helt afgørende formål med NLF at sikre, at de produkter, der er omfattet af den harmoniserede produktsikkerhedslovgivning, er sikre og overensstemmende med den harmoniserede lovgivning, når de bringes på det europæiske marked. Dette indebærer bl.a. også, at det er forudsat ved NLF, at alle produkter, der erhvervsmæssigt bringes på det europæiske marked, er tilknyttet en europæisk erhvervsdrivende, der er ansvarlig for sikkerheden af produktet.

Hvis fabrikanten ikke er hjemmehørende i EU, skal der være en importør - der ved importen af produkterne fra et tredjeland, påtager sig ansvaret for sikkerheden af produktet og som skal leve op til de forpligtelser, der er angivet i NLF. Eventuelle efterfølgende led i distributionskæden (distributører) har mindre restriktive forpligtelser, da de "blot" videresælger produkter, der allerede har været genstand for en overensstemmelsesvurdering fra fabrikanten og/eller importøren.

Som tidligere anført i andre sammenhænge er der imidlertid opstået tvivl om, hvordan man i ansvarssammenhæng skal håndtere de såkaldte online markedspladser, som angiver at formidle salg af NLF produkter mellem sælgere fra tredjelands og europæiske forbrugere.

Onlinemarkedspladserne er muligvis ikke teknisk set "importører", sådan som dette begreb er defineret i dag. Der er imidlertid ikke tvivl om, at den aktivitet onlinemarkedspladserne udfører og den rolle de påtager sig, de facto svarer til den rolle og de handlinger en traditionel importør påtager sig og udfører, når de enten selv eller ved brug af logistik-service sørger for, at produkter fra tredjelande bringes på det europæiske marked og stilles til rådighed for de europæiske forbrugere.

Det er Dansk Erhvervs opfattelse, at dette hul i ansvarskæden i NLF bør lukkes som det første i forbindelse med en evaluering af effektiviteten af NLF, dels fordi det skaber en urimelig konkurrenceforvridning overfor de importører, som er omfattet af den tekniske definition og dermed direkte har ansvaret og forpligtelserne til at sikre overensstemmelse før produkterne bringes på markedet og dels fordi det undergraver forbrugersikkerheden.

I den forbindelse er det også værd at bemærke, at den eksisterende produktansvarslovgivning er knyttet op til netop produktsikkerhedslovgivningen - herunder NLF, på en sådan måde at det må antages, at de produkter, som ikke teknisk set er importeret, vil falde uden for produktansvarslovgivningens anvendelsesområde, hvorfor personer (hverken køberen, naboer eller andre), der lider skade som følge af defekte produkter fra tredjelande købt over onlinemarkedspladser, ikke vil være beskyttet af det ansvarssystem, der ellers findes i den europæiske produktansvarslovgivning, hvor efter de traditionelle importører og deres efterfølgende mellemhandlere er ansvarlige for defekte produkter overfor forbrugerne.

Vi bemærker for en god ordens skyld, at efter vores opfattelse vil en onlinemarkedsplads, der alene sælger eller formidler salg af varer, der allerede er importeret til EU og dermed også bragt på det europæiske marked, alene kunne få ansvar som distributør (og måske intet ansvar, hvis de alene er formidlere).

I det omfang, der skulle være tvivl om, hvorvidt det lovteknisk er muligt at tildele europæiske online markedspladser en rolle i produktsikkerhedslovgivningen, når de aktivt formidler salg af produkter fra tredjelande til europæiske forbrugere, vedlægger vi til orientering et notat fra et anerkendt Bruxelles-baseret advokatkontor. Som det fremgår af notatets konklusion, beskytter e-handelsdirektivet ikke onlinemarkedspladserne i denne sammenhæng.

Vi bemærker afslutningsvist, at vi har noteret os, at Kommissionen ikke sigter på en evaluering af området for markedsovervågning. Dette finder vi ikke er til hinder for ovenstående, da det netop er - dels den manglende forudgående ændring af rollefordelingen i NLF (den materielle lovgivning, som markedsovervågningsforordningen skal håndhæve) og dels en misforståelse af området for e-handelsdirektivet, der har bevirket, at der *også* er opstået et ansvarsmæssigt hul i den kommende markedsovervågningsforordning.

Vi vil som nævnt afgive et mere fyldestgørende svar til Kommissionen i forbindelse med den offentlige høring.

I er meget velkomne til at vende tilbage, hvis I har spørgsmål til ovenstående.

Med venlig hilsen

Betina Schiønning