

## Dansk Erhverv vil veksle støtte til rammevilkår

**Dansk Erhverv foreslår at skabe et nyt erhvervsfremmesystem ved at sanere erhvervsstøtteordninger og til gengæld investere i forbedrede rammevilkår for erhvervslivet. Det vil fremtidssikre Danmarks konkurrenceevne, gøre Danmark til et attraktivt land at investere og drive virksomhed i samt sikre fremtidens velstand og velfærd.**

Dansk Erhvervs forslag bygger videre på regeringens ambitioner om et nyt erhvervsfremmesystem. Regeringen ønsker at forbedre vilkårene generati-onsskifte i virksomheder samt øge FoU-fradraget, som begge dele skal finansieres af saneringer i erhvervsstøtten. Dansk Erhverv bakker op om regeringens ambitioner og foreslår derudover at sænke selskabsskatten fra 22 til 19 pct. samt indføre en flad aktieavancebeskatning på 27 pct.

### Regeringsgrundlaget og det nuværende erhvervsstøttesystem

Det nuværende erhvervsstøttesystem fremstår som et kludetæppe af mere eller mindre produktive ordninger, der er blevet til på baggrund af skiftende kulturelle, regionale og politiske hensyn eller som lappeløsninger, der kompenserer danske virksomheder for et højt skattetryk. Det har skabt et system, der er blevet for komplekst og uoverskueligt, og som i nogle henseender bidrager til at skabe mere bøvl og bureaukrati for virksomhederne.

Den bedste støtte, man kan give erhvervslivet, er gode rammevilkår, som skaber forudsætningen for at oprette, skalere og drive en konkurrencedygtig virksomhed. Desværre er vores skattesystem en hæmsko for danske virksomheder, der stiller dem dårligere i konkurrencen med udlandet. Danmark har nemlig den højeste, sammensatte kapitalbeskatning (aktie- og selskabsskat) blandt de nordiske lande og én af verdens højeste satser på beskatning af aktier.

Regeringen har en ambition om at etablere et nyt erhvervsstøttesystem med virkemidler, som giver bedre vilkår for erhvervslivet bredt set. Regeringen vil herudover sanere erhvervsstøtten for at anvende 0,5 mia. kr. til at nedsætte bo- og gaveafgiften ved generationsskifte af erhvervsvirksomheder fra 15 til 10 pct. Yderligere 0,5 mia. kr. skal anvendes til at skabe en ny model for værdiansættelse. Derudover skal 1 mia. kr. bl.a. anvendes til et FoU-fradrag. Endelig skal saneringen af erhvervsstøtteordninger bidrage til at øge den strukturelle beskæftigelse med 4.000 fuldtidspersoner.

Inden folketingsvalget i november 2022 nedsatte den daværende S-regering en ekspertgruppe, der skulle komme med forslag til sanering af erhvervsstøtten med henblik på at skaffe 3,5 mia. kr. til øvrige prioriteringer, herunder FoU-fradraget. Ekspertgruppen nåede imidlertid ikke at fremlægge sine anbefalinger før valget, men ekspertgruppen fortsætter sit arbejde med henblik på at indfri de ambitioner, der er formuleret i regeringsgrundlaget, og som er skitseret oven for.

### Erhvervsstøtte gennem styrkede rammevilkår

Dansk Erhverv foreslår at bygge videre på regeringens ambition og skabe et nyt erhvervsstøttesystem, der én gang for alle gør op med kludetæppet af støtteordninger til fordel for strukturelle forbedringer af virksomheders rammevilkår. Forslaget skal ses som en samlet plan, der sikrer konkurrencedygtige rammevilkår for erhvervslivet – betalt af erhvervslivet. Afskaffes støtteordninger, vil det isoleret set stille danske virksomheder dårligere. Derfor er det afgørende, at provenuet geninvesteres i erhvervslivets rammevilkår.

Udover regeringens ambitioner skitseret oven for, foreslår Dansk Erhverv, at:

- sænke selskabsskatten fra 22 pct. til 19 pct.
- indføre en flad aktieavancebeskatning på 27 pct.

Det vil skabe et erhvervsstøttesystem, der fremmer lysten til at iværksætte. Det vil fremme muligheden for at skalere en start up til en stor global virksomhed. Og det vil understøtte, at investeringer og arbejdskraft søger mod de mest produktive virksomheder, hvor værdiskabelsen er størst, til gavn for både virksomhedsejere, medarbejdere og for Danmark. Det vil øge arbejdsudbuddet med 2850 personer og BNP med 12 mia. kr.

De samlede initiativer koster 8,5 mia. kr., jf. tabel 1. Heraf foreslås 4,5 mia. kr. finansieret af saneringer i erhvervsstøtten i lighed med regeringens eget forslag. Dermed betaler erhvervslivet selv hovedparten af egne skattelettelser. Det foreslås, at mankoen på 4 mia. kr. finansieres med råderum, der som følge af regeringens seneste konvergensprogram er opjusteret med 16 mia. kr i 2030. Opjusteringen af råderummet skyldes i høj grad, at danske virksomheder har klaret både corona-krisen, krigen i Ukraine, energikrise og inflationskrise rigtig godt. For at virksomhederne også i fremtiden er rustet til at skabe vækst og beskæftigelse og gøre Danmark rigere, er det rettidig omhu at geninvestere en del af det øgede råderum i virksomhedernes rammevilkår.

Tabel 1. Økonomitabel			
Regeringens ambitioner	Beløb (mia. kr.)	Arbejdsudbud	BNP (mia. kr.)
<i>Retskrav på værdiansættelse</i>	0,5	-	-
<i>10 pct. generationsskifteskat</i>	0,5	-	-
<i>130-pct FoU-fradrag</i>	1,0	150	1,0
<b>Regeringens ambitioner i alt</b>	<b>2,0</b>	<b>150</b>	<b>1,0</b>
Dansk Erhvervs forslag	Beløb (mia. kr.)	Arbejdsudbud	
<i>Selskabsskat sænkes fra 22 til 19 pct.</i>	4,0	900	9,0
<i>Flad aktieavancebeskatning på 27 pct.</i>	2,5	1800	2,0
<b>Dansk Erhvervs forslag i alt</b>	<b>6,5</b>	<b>2700</b>	<b>11,0</b>
<b>Samlet (Regeringen + Dansk Erhverv)</b>	<b>8,5</b>	<b>2850</b>	<b>12,0</b>
Finansiering	Beløb (mia. kr.)	Arbejdsudbud	
<i>Sanering af erhvervsstøtteordninger</i>	4,5	-	
<i>Råderum</i>	4,0	-	
<b>Finansiering i alt</b>	<b>8,5</b>		

En lettelse af aktieavancebeskatningen og selskabsskatten er de bedste værktøjer til at fremme dansk erhvervsliv bredt set og give kompetente virksomheder mulighed for at skabe endnu mere vækst og flere arbejdspladser. Gennemføres forslaget, vil Danmark gå fra at have den højeste, sammensatte kapitalbeskatning (aktie- og selskabsskat) til at nærme sig det gennemsnitlige niveau for erhvervsbeskatning i EU, jf. figuren neden for.

I det følgende gennemgås Dansk Erhvervs politiske forslag samt de tilhørende sanerings- og finansieringsforslag.

### **Selskabsskatten sænkes fra 22 til 19 pct.**

En selskabsskattelettelse vil ikke alene gøre Danmark til et mere attraktivt land at drive virksomhed i. En selskabsskat på 19 pct. vil hæve velstanden for både medarbejdere og Danmark som land. Det vil øge likviditeten i virksomhederne med 8 mia. kr. for en udgift i statskassen på blot 4 mia. kr. Samtidig vil en selskabsskattelettelse fremme investeringer i grøn omstilling og produktivitet og dermed afhjælpe den massive mangel på arbejdskraft, som vi står over for.

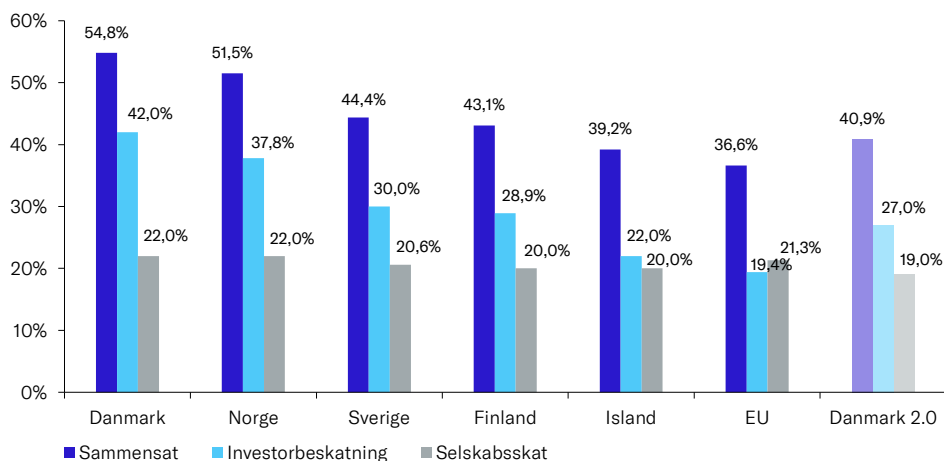
Både offentlige og private arbejdspladser har svært ved at rekruttere de medarbejdere, der er brug for. Vi mangler sygeplejersker, pædagoger, læger, faglærte, revisorer, IT-uddannede og rigtig mange andre. Fremover bliver problemet kun større, fordi den demografiske udvikling betyder, at arbejdsstyrken skrumper, mens den del af befolkningen, som står uden for arbejdsstyrken, vokser. Det er en udfordring, som vi deler med størstedelen af den vestlige verden, og derfor kan hverken arbejdsudbudsreformer eller udenlandsk arbejdskraft løse den alene.

Alle dystre fremskrivninger er imidlertid baseret på den forudsætning, at alle opgaver i fremtiden løses på samme måde, som de løses i dag. Dermed tages der ikke højde for, at den teknologiske udvikling fortsætter, så ny viden og teknologi løbende vil automatisere og lette arbejdsgange og dermed hæve produktiviteten. Omfanget af manglen på medarbejdere, som forventes inden for en lang række fag, kan altså reduceres, hvis der sættes yderligere skub på produktivitetsudviklingen.

Ifølge Produktivitetskommissionen (2014) er netop selskabsskatten den mest væksthæmmende erhvervsskat, der svækker indenlandske og internationale virksomheders tilskyndelse til investering i indlandet, herunder investering i produktivitetsfremmende innovation.

Når selskabsskatten lettes, har virksomhederne flere penge til at investere i nye teknologier, og det gør dem mere produktive. En højere produktivitet vil på sigt afspejle sig i højere lønninger, hvilket har en afsmittende virkning på lønningerne i den offentlige sektor samt på reguleringen af overførsler, hvorfor velstanden kommer alle danskere til gode (SAU alm. del – endelig svar på spm. 540, 2020).

**Figur 1: Selskabs- og investeringsbeskatning i Norden og EU**



**Kilde:** OECD Tax Database (2023) samt egne beregninger.

**Anm:** Der er taget udgangspunkt i marginalbeskatningen. Danmark 2.0 illustrerer Danmarks selskabs- og investeringsbeskatning, hvis de to initiativer gennemføres som foreslået.

### **Flad aktieavancebeskatning på 27 pct.**

Danmarks høje aktieindkomstbeskatning gør det mindre attraktivt for private investorer at bakke op med investeringer i danske iværksættervirksomheder. En investor skal nemlig betale aktie-indkomstbeskatning, når de sælger deres ejerandele efter at have investeret i en iværksættervirksomhed, mens eksempelvis investeringer i privat ejendom beskattes langt mere gunstigt. De fleste virksomheder og arbejdspladser er startet som en idé og en tanke om, at noget kan gøres bedre. Det skal vi som samfund belønne, for det gavner hele vores samfund.

I Danmark er det ikke de gode ideer, der mangler. Men selv om det er nemt at etablere en virksomhed i Danmark, formår vi ikke at løfte dem fra små til store virksomheder. Andelen af såkaldte højvækstvirksomheder er utrolig lav i Danmark. Til trods for, at et antal højvækstvirksomheder oprindeligt stiftes i Danmark, flytter langt størstedelen af dem desværre ud. Siden 2000 har 7 ud af de 11 unicorns skabt i Danmark valgt at flytte deres hovedkvarter ud – ofte til UK eller USA. Kort sagt, så får mange højvækstvirksomheder en god start i Danmark, men flytter ud, når de vokser – ofte til lande, hvor vilkårene for skatning og adgang til kapital er bedre.

Niveauet for aktiebeskatningen er afgørende for et lands investerings- og aktiekultur, både når det gælder ventureinvesteringer i startups og handel med aktier på SMV-børser. Med vores nuværende skattesystem er der større incitament til at indkassere en fin månedsløn og investere sparepengene i et

sommerhus, end der er til at investere i en ny forretningsidé, som kan gavne samfundet. Når incitamentet for danske investorer er småt i forhold til at investere i danske iværksættere, kan iværksætterne blive nødt til at kigge mod udlandet for at få investeringer.

Sænkes aktieindkomstbeskatningen, vil husholdningernes investeringer i en vis grad omfordes fra bolig og pension til investeringer i virksomheder, herunder investeringer i aktier i noterede virksomheder. Det vil skabe et merprovenu til statskassen, som i høj grad vil opveje provenutabet ved en lavere skattesats. Det sikrer bedre adgang til investeringer for danske iværksættere og vækstvirksomheder.

Dansk Erhverv foreslår på den baggrund at lempe beskatningen af aktieindkomst ved at fjerne progressionsgrænsen (57.200 kr. i 2022). Initiativet medfører en reduktion af den marginale aktieindkomstskat på 15 procentpoint fra 42 til 27 pct. for alle personer med aktieindkomst.

### **Erhvervslivet betaler for egne forbedringer – en todelt finansiering**

#### *Sanering af erhvervsstøtte – fra støtte til rammevilkår*

Dansk Erhvervs forslag til fremtidens erhvervsstøttesystem skal først og fremmest finansieres gennem saneringer i erhvervsstøtten, i lighed med regeringens ambitioner i regeringsgrundlaget. På den måde er erhvervslivet selv med til at finansiere investeringerne i forbedrede rammevilkår. Dansk Erhverv har udarbejdet en liste med ordninger for 4,5 mia. kr. årligt, som foreslås sneret. Forslagene skal ses som et oplæg til debat, og Dansk Erhverv vil gå åbent og imødekomende til en drøftelse af de enkelte ordninger med relevante aktører. Vi er klar til at se på alle erhvervsstøtteordninger, og vi er indforståede med, at saneringer i erhvervsstøtten også vil ramme nogle af Dansk Erhvervs medlemmer, så længe provenuet geninvesteres i erhvervslivets rammevilkår.

Dansk Erhverv foreslår eksempelvis at afskaffe afgiftsfritagelsen for biomasse, som hvert år koster statskassen 1,5 mia. kr. Ordningen kritiseres af både klimarådet og det økonomiske råd, fordi den skævvrider energimarkedet og tilskynder til investeringer i biomasse i stedet for andre grønne energikilder, der giver reel grøn omstilling.

Dansk Erhverv peger eksempelvis også på afgiftsfritagelsen for brændsler og el til tog, der hvert år koster danskerne over 600 mio. kr. Vi mener, det er malplaceret at give togoperatører en økonomisk tilskyndelse til at bruge mere brændstof i en tid, hvor alle andre har fokus på energieffektivisering og grøn omstilling.

Dansk Erhverv lægger samlet set op til at sanere erhvervsstøtteordninger for 4,5 mia. kr., hvilket er en væsentlig andel af det samlede beløb, der kan sneres. Selvom det ofte fremhæves, at den statslige erhvervsfremme beløber sig til 42 mia. kr. om året, er det reelt et langt mindre beløb, der kan omprioriteres til varige udgifter. Det skyldes først og fremmest, at en stor del af de 42 mia. kr. er midlertidige udgifter, som er udløbet eller står til at udløbe. Der-

udover skyldes det, at de skattemæssige begunstigelser er opgjort som umiddelbart provenu og ikke efter tilbageløb og adfærd. Når der tages højde for dette, betyder det, at der reelt set er 16-17 mia. kr. i den statslige erhvervsfremme, som kan saneres, omlægges eller ændres.

#### *Forøget råderum skabt af erhvervslivet skal gå til erhvervslivet*

Den resterende finansiering skal findes i det finanspolitiske råderum, som med det seneste konvergensprogram er opjusteret med ca. 16 mia. kr. i 2030. Opjusteringen af råderummet skyldes i høj grad, at danske virksomheder har tjent flere penge end tidligere skønnet. Det skyldes en succesfuld håndtering af corona-krisen, krigen i Ukraine, energikrise og inflationskrise. For at virksomhederne også i fremtiden er rustet til at skabe vækst og beskæftigelse og gøre Danmark rigere, er det rettidigt omhu at geninvestere en del af det øgede råderum i virksomhedernes rammevilkår.

Derudover er det værd at bemærke, at Danmarks største udfordring nu og i fremtiden er mangel på arbejdskraft. Derfor er det fornuftigt, at de ekstra penge, der tjenes til statskassen, bidrager til at skabe et øget arbejdsudbud, så rekrutteringsudfordringer i både den private og den offentlige sektor kan afhjælpes.