

Johan Amby - johamb@em.dk  
Maria Nielsen - marnie@erst.dk

4. marts 2020

## **Høring vedr. EU-Kommissionens meddelelse ”On Artificial Intelligence - A European approach to excellence and trust” (COM(2020) 65 final)**

Dansk Erhverv fremsender hermed kommentarer til EU-Kommissionens meddelelse ”On Artificial Intelligence - A European approach to excellence and trust”, og henviser i øvrigt til Dansk Erhvervs separate høringssvar vedr. EU-Kommissionens meddelelser om ”A European Strategy for Data” og ”Shaping Europe’s Digital Future”.

Dansk Erhverv gør opmærksom på, at den fremsendt høring blev modtaget 13 dage inden høringsfristen. Dansk Erhverv mener som udgangspunkt, at der som minimum bør være 20 dage fra modtagelse af høring til fristen. Den kortere tid har gjort det vanskeligt at nå helt så bred og dybt som vi have foretrukket.

### **Generelle bemærkninger**

Dansk Erhverv genkender kommissionens fremstilling af de mange potentialer i kunstig intelligens, og bakker generelt op om kommissionens strategi for at sætte aftryk på fremtidens digitale verden.

Dansk Erhverv ser positivt på kommissionens arbejde med at skabe regulatorisk sikkerhed omkring kunstig intelligens, og skabe klare rammer der hviler på europæiske værdier og forbrugerbeskyttelse. Dansk Erhverv mener det er afgørende, at den fremtidig regulering gennemføres på en balanceret måde, der fremmer klarhed og konkurrencekraft. Det er også vigtigt, at reguleringen bliver så lidt byrdefuld som muligt, så også Europas mange SMV’ere kan få gavn af udviklingen. EU-Kommissionens white paper er i sagens natur af overordnet og foreløbig karakter, og den endelige udformning af reglerne bliver derfor afgørende for at følge ambitionen til dørs.

Dansk Erhverv støtter Kommissionens arbejde med at udvikle AI og sikre, at denne udvikling sker ansvarligt, sikkert, og trygt for både europæiske virksomheder og borgere. Dansk Erhverv deler Kommissionens synspunkt om, at eksisterende europæiske lovgivning skal optimeres for at sikre, at der tages højde for de særlige muligheder – men også udfordringer – som AI giver anledning til, herunder særligt vedr. sikring af fundamentale rettigheder som privatliv og frihed for diskrimination, samt sikkerhed for fri konkurrence, overholdelse af forbrugerrettigheder og ansvar for produktansvar.

Dansk Erhverv ser store muligheder i Kommissionens strategi, men opfordrer til, at de tiltag, der tages med og på baggrund af denne strategi, får en levetid ud over de 5 år ("This Communication outlines a strategy for policy measures and investments to enable the data economy for the coming five years."). Kommissionen bør derfor sikre sig, at ethvert tiltag som led i denne strategi, også har et langsigtet mål.

Dansk Erhverv mener at der ligger et vigtigt arbejde for også den danske regering i at spille aktivt med for at omsætte EU-Kommissionens visioner til praktisk politik og forretningsnær værdi – og Dansk Erhverv ser frem til samarbejdet om at udbrede ansvarlig og sikker AI i Europa.

## **Specifikke bemærkninger**

### ***Investeringer og forskning***

Dansk Erhverv er helt enig med Kommissionen i, at EU ikke skal tage til takke med at være passive brugere af avancerede digitale teknologier som kunstig intelligens, men at europæiske virksomheder skal være aktive udviklere og producenter. Vi har simpelthen ikke råd til at lade være. Danmark kan blive 35 mia. kr. rigere hvert år, hvis vi satser mere på kunstig intelligens, visser en aktuel analyse fra Innovationsfonden.

Det kræver bl.a. at vi lægger og i selen på forskning. Kommissionen opgør, at "some €3.2 billion were invested in AI in Europe in 2016, compared to around €12.1 billion in North America and €6.5 billion in Asia". Dansk Erhverv mener, at det skal være langt mere attraktivt at investere i forskning og udvikling, og foreslår at give 130 pct. fradrag for investeringer i forskning og udvikling. Dansk Erhverv ønsker også at fremme samarbejdet mellem universiteter og virksomheder – herunder med SMV'ere. Ikke mindst startups vil få gavn af et styrket samarbejdet med universiteter og andre vidensinstitutioner.

Dansk Erhverv er helt enig i analysen i kommissionens white paper om, at der er behov for meget signifikante forøgelse af de forsknings- og udviklingsmidler, der allokeres til forskning inden for AI. Dansk Erhverv er endvidere enige i, at der er behov for at prioritere europæiske områder, hvor Europa kan agere internationalt fyrtårn såsom inden for sundhed. Dansk Erhverv kunne dog ønske, at handel blev tilføjet listen over mulige styrkepositioner. Det er ikke nok at udvikle nye produkter og løsninger, de skal også sælges.

Dansk Erhverv bemærker, at vi med interesse følger nye instrumenter, som udbydes af EIF, og at vi gerne ser, at man fra dansk side samarbejder med EIF om udvikling og udbredelse af relevante instrumenter. Som udgangspunkt lægger vi vægt på, at instrumenterne er fleksible og har en passende risikoprofil. Særskilt bakker Dansk Erhverv op om, at EU Kommissionen og EIF udbyder et pilotprojekt med fokus på egenkapitalfinansiering af udviklingsprojekter med fokus på AI. I et gennemtænkt og velafprøvet set-up vurderer vi, at der er stort potentiale i at rulle et sådan projekt ud i stor skala.

### ***Kompetencer***

Der er brug for et bredt, digital kompetenceløft på tværs af uddannelser – fra folkeskole, over ungdomsuddannelser og videregående uddannelser til voksen- og efteruddannelse. Det handler om alt fra teknologiforståelse i grundskolen til stærke digitale ungdomsuddannelser og

uddannelse af flere it-specialister. Det gælder således digitalisering i almindelighed, og altså også kunstig intelligens. Fremtiden fortæller os, at 9 ud af 10 job kræver digitale færdigheder. 44% af EU's borgere har dog stadig ikke engang grundlæggende digitale færdigheder - derfor er det positivt, at Kommissionen lægger vægt på dannelse af færdigheder inden for digitalisering.

### ***SMV-fokus og samspil med den privat sektor***

Det er positivt, at kommissionens white paper har fokus på offentligt privat samarbejde. Det er netop i samarbejdet mellem offentlig og privat, at forskningen kan omsættes til innovation og jobskabelse.

Dansk Erhverv glæder sig over, at EU-Kommissionen fokuserer på SMV'er og vil skabe grobund for nye virksomheder. Der kan EU-Kommissionen gøre ved at fremsætte forslag til regulering, som er enkel, ikke er byrdefuld og som udgangspunkt teknologineutral. Det er en stigende udfordring at megen EU-regulering er så kompliceret, at det kræver ansættelse af jurister for at leve op til reglerne, hvilket gør det særlig svært for SMV'erne. Ligeledes er det vigtigt at pointere, at for at fremme SMV'ers brug af AI skal adgangen til data også fremmes (se separat høringssvar om datastrategien).

### ***Den offentlige sektor***

Dansk Erhverv ser store potentialer for også den offentlige sektor i kunstig intelligens, og støtter kommissionens intention om at udbrede viden og optag af teknologierne. Dansk Erhverv ser gerne en mere præcis definition i forhold til: "Action 6: The Commission will initiate open and transparent sector dialogues giving priority to (...) in order to present an action plan to facilitate development, experimentation and adoption". Dansk Erhverv læser det som et ønske om at give ikke også startups lettere adgang til offentlige data med henblik på, at udvikle nye løsninger, og den vej gavne den offentlige sektor. Det er fundamentalt, at der skabes en stærk grobund for SMV'er inden for kunstig intelligens.

### ***Regulering af kunstig intelligens***

Dansk Erhverv mener grundlæggende, at EUs risikobaserede tilgang til regulering af kunstig intelligens er fornuftig: EU-Kommissionen ønsker ikke at regulere enhver anvendelse af kunstig intelligens, men afgrænser sig til at stille krav til særligt udvalgte "high risk AI applications", hvor kunstig intelligens anvendes i en kritisk sektor på kritiske funktioner, som ikke allerede er dækket af anden regulering.

### ***Eksisterende regulering dækker allerede væsentlige dele af kunstig intelligens***

Dansk Erhverv noterer sig med tilfredshed, at EU-kommissionen er opmærksom på, at væsentlige dele af kunstig intelligens (som det brede begreb det er) allerede er omfattet af eksisterende regulering - enten i form af generel regulering eller sektorspecifik regulering. Det er positivt og helt rigtigt, at Kommissionen lægger op til kun at overveje ny regulering, hvor kunstig intelligens måtte have særlige karakteristika, som ikke er dækket af eksisterende regulering.

Et eksempel er medicinsk udstyr der allerede i dag reguleret af EU (MDD og MDR). Indenfor denne skal man gennem et kvalitetssikringssystem levere dokumentere for arbejdsmetoder, datakilder, og der stilles krav til robusthed og sikkerhed. Der træder ny forordning i kraft i maj 2020, som skærper kravene til dokumentation, ydeevne, og sikkerhed. Det er alt sammen krav der minder om

hvad kommissionen oplister i ”types of requirement” (sektion D). Dansk Erhverv opfordrer kraftigt til at man systematisk iagttager denne og beslægtede reguleringer, genbruger erfaringerne, og selvfølgelig undgår at pålægge overlappende regulering. Det gælder på eksemplets område og på andre områder.

#### *Kontrol og tilsyn*

Dansk Erhverv støtter, at EU stiller krav til de til (kommende, nærmere definerede) højrisikoanvendelser af kunstig intelligens, herunder krav til dokumentation og kontrol af data. Dansk Erhverv stiller sig imidlertid umiddelbart skeptisk over rationalet i generelt at pålægge virksomheder at lade specifikke algoritmer underkaste gennemgang. Det centrale må være, at der er evidens og sikkerhed for AI-teknologien (jf ”robustness and accuracy”) - navnlig når der er tale om kunstig intelligens der tjener som eksempelvis beslutningsstøtte, hvor et eller flere mennesker træffer beslutningen, jf. sektionen om ”human oversight” (Sektion D, punkt e). Det må således bero på helt klare definitioner, hvis der er behov for at give myndigheder adgang at gennemgå algoritmer og andet der kan være forretningsfølsomt. Det står også åbent hvordan et sådant system for kontrol og tilsyn skal fungere – også henset til ressourcensiden, hvor der generel er mangel på it-specialister i samfundet. Det ville kræve ressourcer med betydelige og dybdegående forståelse for teknologien, og rationel og effekt skal derfor nøje overvejes.

#### *Ikke-kritiske anvendelser, certificering og mærkningsordning*

Kommissionen lægger op til, at virksomheder der udvikler eller anvender kunstig intelligens som falder uden for det dobbelte princip om ”high risk applications” ikke reguleres, men kan gøre brug af en frivillig certificerings- eller mærkningsordning. Dansk Erhverv bakker kraftigt op om tilgangen, og glæder sig i den forbindelse over, at EU-Kommissionen har bemærket det initiativ som Dansk Erhverv har taget sammen med DI, SMVdanmark og Forbrugerrådet Tænk om at etablere en generel mærkningsordning for it-sikkerhed og digital ansvarlighed. Mærkningsordningen - som støttes økonomisk af Industriens Fond og politisk af Erhvervsministeriet - lanceres i løbet af 2020. Vi har fra starten haft ambitioner om bred europæiske udbredelse, og håber at initiativet kan tjene til inspiration i Kommissionens videre arbejde. Dansk Erhverv ser ikke behov for en specifik mærkningsordning for kunstig intelligens.

#### *Klare rammer*

Dansk Erhverv mener, at EU - givet klare definitioner i den endelige regulering – har gode muligheder for at give en tiltrængt regulatorisk sikkerhed, som kan være med til at fremme kunstig intelligens i EU, som EU-Kommissionen ønsker. Det er afgørende at EU-kommissionen sikrer, at der gælder klare og ens regler på tværs af unionens lande, og at Kommissionen modvirker at der opstår national fragmentering og dermed regulatorisk usikkerhed eller unødige byrder for en sektor som har et naturligt marked på tværs af unionens lande. Dansk erhvervsliv har brug for gode digitale rammevilkår, og det skal være EU, der sætter dem.

Med venlig hilsen

**Janus Sandsgaard**  
Fagchef for digitalisering