

Erhvervsstyrelsen
Att.: Andina Lazdaja
Dahlerups Pakhus
Langelinie Allé 17
2100 København Ø

Den 23. november 2020

Høringssvar på høring over udkast til bekendtgørelse om anmeldelse til og brug af Register for udenlandsk transportkørsel i Danmark (implementering af Lov nr. 870 af 14. juni 2020 om fastlæggelse af et omkostningsniveau i forbindelse med udførelse af visse former for vejtransport)

Indledende bemærkninger

Det er vigtigt for vejtransportbranchen, at den nye anmeldelsesordning bliver let tilgængeligt og intuitivt at benytte for brugerne. Og at den administrative byrde på virksomhederne bliver mindst mulig.

Anmeldelsesordningen skal samtidig tage højde for, at transportmarkedet er meget dynamisk, og at der kan forekomme ændringer mv. i planlagte kørsler med meget kort frist, hvorfor det skal være muligt at ændre allerede afgivne oplysninger om en given tur helt op til, at kørslen udføres.

Dansk Erhverv er meget bekymret for, om det nye register er driftsklart og funktionelt, når lovgivningen træder i kraft til årsskiftet. Transport- og logistikvirksomhederne har i deres interne it-systemer stamdata på hver enkelt kørsel svarende til de oplysninger, som der stilles krav om indtastning af i det nye register.

Dansk Erhverv skal derfor kraftigt opfordre til, at det på den korte bane gøres muligt for virksomheder at anmelde en kørsel ved at trække disse stamdata ud og sende til myndighederne i fx en e-mail.

Det vil i en kort overgangsperiode – indtil det nye register er fuldt ud funktionelt, udviklet og tilpasset vejgodstransportens virkelighed – kunne sikre en fleksibel og praktisk mulig anmeldelse af de påkrævede oplysninger.

Bemærkninger til § 1

Det fremgår af § 1, stk. 1, at der ved transportkørsel – som er anmeldelsespligtigt – forstås cabotagekørsel med gods, bus eller vejdelen af kombineret transport.

Idet loven¹ afgrænser anmeldelsespligten til kun at omfatte cabotagekørsel med gods med køretøjer med en tilladt totalvægt over 3.500 kg., er der behov at præcisere dette i bestemmelsen, fordi godscabotage reglerne² også gælder for køretøjer under 3.500 kg.

Udvikling af registeret til branchens virkelighed og behov

Det fremgår af § 1, stk. 2, at Erhvervsstyrelsen har ansvaret for at vedligeholde og udvikle registeret. Når registeret videreudvikles og opdateres, bør det foregå i et tæt samarbejde med branchen (brugerne) for at tage højde for branchens behov og virkelighed.

Det er centralt, at udviklingen af registeret forfølger målene i det offentlige digitaliseringsstrategi om at levere digitale løsninger, der gør det let at drive virksomhed i Danmark og fjerne administrative byrder på erhvervslivet.

Dansk Erhverv er meget optaget af, at anmeldelsen foregår korrekt, effektivt og fleksibelt. For at opnå det, er det nødvendigt at udnytte teknologiens og digitaliseringens potentialer. Dansk Erhverv skal kraftigt opfordre til, at der udvikles et universelt interface til det nye register, som gør det muligt for virksomhederne, at autogenerede stamdata om kørsler fra egne it-systemer kan 'uploades' direkte i registeret, uden at det derved bliver nødvendigt først at logge ind og manuelt indtaste de påkrævede oplysninger. Dette vil kunne lette virksomhedernes administrative byrde betragteligt og reducere fejl.

Samme betragtninger gør sig i øvrigt gældende ift. det kommende it-system (IMI), der er besluttet i medfør af Vejpakken, som er omtalt nærmere længere nede.

Bemærkninger til § 2

I § 2, stk. 1 vil det være hensigtsmæssigt at tilføje ordet "Udenlandske" foran "virksomheder". Hvis ikke, kan der opstå tvivl om, hvorvidt danske virksomheder er omfattet. Ifølge loven er det alene udenlandske virksomheder, der er omfattet.

Begrundelsen er, at det ikke giver sig selv, at en kombineret transport per definition udføres af en udenlandsk virksomhed³. Den kan også udføres af en dansk virksomhed, og der bør være fuld klarhed omkring anvendelsesområdet for registeret (også selv om der i § 1 henvises til udenlandsk transportkørsel).

Det følger af definitionerne i EU-forordningerne⁴, at gods-cabotage og bus-cabotage udføres af ikke-hjemhørende virksomheder. Men da det ikke er tilfældet for kombineret transport⁵, er præciseringen af, at der er tale om "udenlandske virksomheder", nødvendig.

¹ Lov nr. 870 af 14. juni 2020.

² Fastsat i forordning 1072/2009.

³ Jf. direktiv 92/106/EØF.

⁴ Hhv. forordning 1072/2009 og 1073/2009.

⁵ Jf. direktiv 92/106/EØF.

Det bemærkes, at nummereringen af ”stk. 3” er forkert og retmæssigt bør være ”stk. 2”.

Selvstændige er ikke omfattet af kravet om registrering

Anmeldelsespligten i registret gælder alene virksomheder med ansatte, hvorimod selvstændigt erhvervsdrivende uden ansatte ikke er omfattet.

For at skabe klarhed omkring bekendtgørelsens anvendelsesområde er det nødvendigt at præcisere dette.

Bemærkninger til § 3

Det fremgår af § 3, stk. 1, at anmeldelsen af oplysninger skal ske via Erhvervsstyrelsens elektroniske selvbetjeningssystem på www.virk.dk.

Dansk Erhverv mener, at registeret derudover bør gøres tilgængelig via en app og ikke blot som en browser-baseret løsning. Det vil gøre det lettere for brugerne at benytte registeret.

Som nævnt indledningsvist bør der i en overgangsperiode kunne ske retmæssig anmeldelse ved, at virksomheder trækker autogenererede stamdata for en kørsel ud fra eget it-system og sender dette til myndighederne (fx via e-mail) som alternativ til at skulle indtaste oplysningerne i et nyt register, der måske ikke er fuldt ud funktionsdygtigt.

Det fremgår af § 3, stk. 2, at anmeldelse skal foretages af enten den udenlandske virksomhed eller en af virksomheden hertil bemyndiget person.

Dansk Erhverv støtter, at det er muligt, at den praktiske anmeldelse i registret kan foretages af andre end vognmandsvirksomheden (der udfører kørslen), som fx en speditør eller anden serviceudbyder m.fl. I forhold til den måde markedet for godskørsel opererer på, giver det rigtig god mening.

Dansk Erhverv er bekendt med, at der eksisterer forretningsdrivende, der udbyder forskellige tjenester, der kan være behjælpelige med håndteringen af anmeldelse og korrekt dokumentation, herunder ift. sprog. At virksomheder kan tilkøbe sig sådanne tjenester på det europæiske marked, understreger pointen om, at der er betydelige administrative omkostninger forbundet med de nye regler for transportsektoren.

I forhold til sanktionering i tilfælde af fejlagtige eller ufuldstændige oplysninger i registeret er det vigtigt, at sanktioneringen (bøden) ikke rettes mod den af vognmandsvirksomheden bemyndigede person, hvis fejlen skyldes, at vognmandsvirksomheden har videregivet forkerte eller fejlagtige oplysninger, som den bemyndigede person/virksomhed i god tro har anmeldt i registeret.

Bemærkninger til § 4

Det fremgår af § 4, at de anmeldte oplysninger i registeret ikke offentliggøres, men kan videregives til offentlige myndigheder.

Det er vigtigt, at denne bestemmelse fastholdes i sin nuværende form. Alle de anmeldte oplysninger bør alene kunne videregives til offentlige myndigheder, idet der er tale om persondata og konkurrencemæssige forhold.

Dansk Erhverv noterer sig til støtte herfor, at når der i lovens bemærkninger omtales deling af anmeldte oplysninger, så er det udelukkende omtalt som blandt offentlige myndigheder.

Henvisning til Færdselsstyrelsens bekendtgørelse

I Færdselsstyrelsens udkast til bekendtgørelse om vilkår for udførsel af cabotagekørsel med gods, bus eller vejdelen af kombineret transport⁶ står der intet om, at anmeldte oplysninger ikke offentliggøres, og der står heller intet om videregivelse af oplysninger mellem offentlige myndigheder.

Derfor undrer det Dansk Erhverv, at der i Erhvervsstyrelsens udkast til bekendtgørelse er en henvisning til Færdselsstyrelsens bekendtgørelse. § 4 i Erhvervsstyrelsens udkast hedder:

”Oplysninger som anmeldes efter § 2 offentliggøres ikke, men kan videregives til offentlige myndigheder, jf. bekendtgørelse om vilkår for udførsel af cabotagekørsel med gods, bus eller vejdelen af kombineret transport.”

Andre bemærkninger

Sprog

For at sikre korrekt indtastning og modvirke fejl er det vigtigt, at brugerfladen i registeret bliver tilgængeligt på flere forskellige sprog end blot dansk og engelsk.

Registret vil få mange østeuropæiske vognmænd som brugere, som ikke har tilstrækkelige sprogkundskaber til at navigere i et system kun på dansk og engelsk.

Der opfordres derfor til, at systemets brugerflade findes på flere forskellige sprog, der afspejler størsteparten af de fremtidige brugeres nationalitet.

Minimér risikoen for fejl ved registrering af oplysninger i registeret

For at sikre korrekt indtastning og modvirke fejl vil det være hensigtsmæssigt, at indtastningen af de forskellige oplysninger sker ved at vælge foruddefinerede kategorier i en ”drop-down-menu”, hvor det er muligt.

⁶ <https://hoeringsportalen.dk/Hearing/Details/64498>.

Jo færre oplysninger, som brugerne selv skal formulere og indtaste, jo mindre er risikoen for fejl.

Forholdet til IMI-systemet og Vejpakken

Der skal lyde en klar opfordring til, at registret for udenlandsk transportkørsel i Danmark bliver kompatibelt/integreret med det it-system, som fremover skal bruges til udstationeringserklæringer i medfør af Vejpakken⁷, og som er baseret på IMI-systemet, idet mange af oplysningerne i de to registre/systemer er identiske.

Der bør ikke udvikles to registre/systemer til de samme oplysninger. Overlappende oplysninger bør kun uploades/indtastes ét sted én gang.

Det vil være administrativ byrdefuldt, hvis en virksomhed skal indlæse de samme oplysninger i to forskellige registre/systemer.

Kommunikation

Da registeret retter sig mod udenlandske virksomheder, er det vigtigt, at myndighederne i god tid kommunikerer bredt ud i Europa om det nye system, således at virksomhederne har mulighed for at indrette sig på de nye regler, når de træder i kraft til årsskiftet.

Det er i den forbindelse vigtigt, at myndighederne udarbejder grundigt vejledningsmateriale i brugen af registeret.

Færdselsstyrelsens høring

Parallelt med nærværende høring har Færdselsstyrelsen et udkast til bekendtgørelse om vilkår for udførsel af cabotagekørsel med gods, bus eller vejdelen af kombineret transport i høring. Der henvises til dette høringssvar for så vidt angår kravene til hvilke oplysninger, der skal anmeldes i registeret og kontrollen deraf.

Samspillet med RUT

Der gælder i dag en anmeldelsespligt for udenlandske transportvirksomheder i RUT (godscabotage er dog undtaget).

Der står i bemærkningerne til loven, at: ”For så vidt angår anmeldelse indføres der således en særskilt anmeldelsesordning for tjenesteydelser på transportområdet. Som en konsekvens af, at der indføres en særlig anmeldelsesordning på transportområdet, foreslås dette område undtaget fra den almindelige pligt til anmeldelse i RUT.”

Dansk Erhverv skal henstille til, at der tages de nødvendigt tiltag for at formalisere dette.

⁷ Direktiv 2020/1057 om sektorspecifikke udstationeringsregler for vejtransporten.

Med venlig hilsen,

Kristian Baasch Pindbo
Chefkonsulent