

Energistyrelsen  
Vedr. journal nr. 2019-90526  
Carsten Niebuhrs Gade 43  
1577 København

Den 24. august 2020

## **Dansk Erhvervs høringssvar på forslag til lov om ændring af lov om elforsyning (Gennemførelse af elmarkedsdirektivet, ensretning af udløbsdatoer for netbevillinger m.v.)**

Dansk Erhverv takker for muligheden for at komme med høringssvar på forslaget til lov om ændring af lov om elforsyning.

Elforsyning er vigtigt for Dansk Erhverv og de over 15.000 virksomheder – fra SMV'er, iværksættere til globale virksomheder med +40.000 ansatte, som er medlem af Dansk Erhverv. Det er afgørende for Dansk Erhverv, at vi har en effektiv elforsyning med høj forsyningsikkerhed, konkurrencedygtige tariffer som samtidig bidrager til den nødvendige grønne omstilling og elektrificering. Netop derfor, er vi meget positive overfor udviklingen af et velfungerende liberaliseret elmarked bl.a. via de forskellige EU elmarkedsdirektiver, hvilket også gælder for dette elmarkedsdirektiv.

Den ambitiøse klimamålsætning om 70 pct. reduktion af drivhusgasser i 2030 kalder på et fuldt liberaliseret elmarked, hvor særligt digitalisering skal muliggøre integration af markant mere vedvarende energi i elnettet gennem innovative løsninger og fleksibel anvendelse af el. Det betyder en markedsmodel der giver den enkelte kunde mulighed for at bidrage til den grønne omstilling ved at anvende energien, når den er rigelig, og ikke mindst baseret på vedvarende energi, og samtidig sikre en omkostningseffektiv drift- og udvikling af elnettet.

### **Generelle bemærkninger**

Lovforslaget implementerer elmarkedsdirektivet på relativt overordnet niveau. Det er først ved den efterfølgende regeludstedelse ved bemyndigelser til ministeren herunder Energistyrelsen, Energinet, netselskaber og ikke mindst Forsyningstilsynet, den konkrete implementering finder sted. Det er fornuftigt når det vedrører markedsregler mv., hvor der løbende vil være behov for tilpasning, men det kan bekymre, at det i lovforslaget annonceres at regeludstedelsen skal være på plads 1. januar 2021. Der er tale om essentielle regler for danske virksomheder, som er afhængigt af et velfungerende elmarked. Der bør derfor være fokus på at sikre tilstrækkelig tid til en grundig inddragelse af interessenter.

Derudover kan de regler, der skal fastlægges frem mod 1. januar 2021, medføre behov for større ændringer i elnetselskaberne – bl.a. til IT systemer grundet en nødvendig digitaliseringen. Der

bør derfor sikres en realistisk implementeringstid. Sidst bør der som altid være et omkostningshensyn, således implementeringen ikke bliver unødigt omkostningstung, da øgede administrative omkostninger i sidste ende vil betyde højere tariffer for virksomhederne og forbrugerne.

### **Borgerenergifællesskaber og frisætning af forbrugsdata**

En øget fleksibilitet i forbruget er afgørende for en omkostningseffektiv grøn omstilling og integration af mere vedvarende energi. Her er digitaliseringen og anvendelse af forbrugsdata helt afgørende. Begrebet borgerenergifællesskaber kan måske være et element i denne markedsudvikling. Det er afgørende for Dansk Erhverv, at borgerenergifællesskaber ikke blot betyder, at nogle kunder slår sig samme i en spekulation der er bestemt af den nuværende afgiftsstruktur. Hvis borgerenergifællesskaber stadig kan få gavn af den forsyningsikkerhed et fælles elnet giver, så bør disse fællesskaber også være med til at betale for dem. Såfremt kunder ønsker at koble sig fra det fælles elnet, så bør det ikke lede til, at omkostningerne blot skubbes over på de eksisterende tilbageblivende kunder.

Digitalisering og øget adgang til og anvendelse af forbrugsdata er afgørende for udvikling af nye innovative fleksibilitetsløsninger til forbrugere og virksomheder. Derfor bør forbrugsdata frisættes, og gøre tilgængeligt for eksterne parter under hensyntagen til GDPR. Det bør samtidig være muligt ved en enkelt og simpel accept fra forbruger eller virksomhed, at anvende disse data til produktudvikling og levere af nye fleksibilitetsservices. Data bør gøres tilgængeligt via én samlet adgang på en let og overskuelig måde, så brugerne har et sted, hvor de kan finde forsynings- og forbrugsdata mm. Elnetselskabernes omkostninger ved datahåndteringen bør inkluderes i indtægtsrammerne, således omkostningerne kan dækkes.

### **Aggregatorrollen**

Med lovforslaget introduceres *aggregatorer* som en ny rolle i elmarkedet og derved også regler for aggregatorens ageren i elmarkedet. Dansk Erhverv har store forventninger til services som leveres af aggregatorerne. Aggregatorrollen er en central brik for at tilvejebringe fleksibelt forbrug der reelt kan bidrage positivt drift af elnettet og derved indpasning af øgede mængder vedvarende energi i vores energisystem.

Det er en ny rolle, og givet den forventede innovation og udvikling af nye fleksibilitetsservices – evt. som integreret i andre services, løsninger eller produkter, så bør denne rolle på nuværende tid ikke begrænses unødigt, hvorfor bemærkningerne i lovforslaget virker afbalancerede og fornuftige. Det er naturligvis afgørende, at de forskellige aktører som leverer samme type forbrugsfleksibilitet stilles lige i markedet. De beskrevne modeller vil begge kunne implementeres, men det vil nok kræve lidt mere med en implementering af model 2 pga. ubalancer og ekstra måleva-dering mv. Umiddelbart er model 1 mere ligetil, da den bygger på et kendt koncept, hvor model 2 er mere uvis og kræver udvikling.

### **Forbrugerrettigheder til virksomheder**

Elmarkedet for privatkunder er i dag præget af høj grad af ensartethed, mens elmarkedet for virksomheder er præget af individuelt forhandlede kontrakter mellem to ligeværdige professionelle kontraktparter.

Derfor er Dansk Erhverv noget forundrede over direktivet og implementeringen af dette, der introducerer begrebet *slutkunde* og lader dette omfatte både forbrugere og virksomheder med samme forbrugerrettigheder mm. Dette vil alt andet lige betyde unødige omkostninger og administrative byrder – både hos virksomhederne og elhandlerne.

Det helt essentielt at værne om virksomheders aftalefrihed, ikke at pådutte virksomhederne fordyrende elementer i deres kontrakter som ikke skaber reel værdi. Dansk Erhverv foreslår, at virksomheder også fremadrettet skal kunne indgå kontrakter om leverancer af el med udgangspunkt i aftalefrihed, og det er afgørende at de nye regler om rettigheder for virksomheder implementeres som en absolut minimumsimplementering. Dansk Erhverv opfordrer til, at søges dette ændret ved næste revision af direktivet, og tage problemstillingen op på EU-kommissionens Citizens' Energy Forum eller bilateralt med EU-kommissionen og andre lande i Rådet.

Desuden undrer Dansk Erhverv sig over, at direktivet direkte pålægger medlemsstaterne at sørge for udenretlig tvistbilæggelse af sager mellem to erhvervsdrivende. Da der nu skal oprettes sådan en adgang – som vi mener er en offentlig opgave - er det vigtigt, at den kommende udenretlige tvistbilæggelse tilrettelægges på en sådan måde, at omkostningerne ved at klage ikke bliver så høje, at klageadgangen reelt bliver illusorisk. Det nytter derfor ikke bare at vælte omkostningerne ved de nye sager over på de virksomheder, der nu får en ny klageadgang. Der bør derfor fastsættes et klagegebyr, der er højt nok til at sikre, at virksomhederne ikke anlægger klart grundløse sager, men lavt nok til, at virksomhederne ikke afskrækkes fra at klage alene på baggrund af klagegebyrets størrelse.

### **Rammer for elhandel, der understøtter konkurrence og innovation**

Strøm er, som bekendt, et ganske generisk produkt. Strøm er strøm. Kontrakter, faktura, varslinger mv. er en fundamental del af relationen mellem elhandelsvirksomheden og kunden, og der er allerede i dag en høj grad af regulering på dette område. Med lovforslaget øges reguleringspresset uden nødvendigvis at forberede konkurrence eller øge innovationen i markedet.

Dansk Erhverv opfordrer derfor til at elmarkedsdirektivets krav til kontrakter og faktura implementeres i danske lovgivning som en absolut minimumsimplementering med størst mulige frihedsgrader for elhandelsvirksomheden til udformning af faktura og kontrakter.

Med ændring af definitioner i lovforslaget og indførelse af forbrugerrettigheder til virksomheder introduceres også nye varslingskrav. Også disse krav bør implementeres i danske lovgivning som en absolut minimumsimplementering, og det bør præciseres, at varslingspligten alene gælder ændringer der er til ugunst for kunden.

### **Leveringspligt**

Det fremgår af lovforslaget, at de nye roller i elmarkedet, som introduceres med implementering af elmarkedsdirektivet ikke er forenelige med den nuværende leveringspligt. Dansk Erhverv mener, at den sektorspecifikke markedsregulering, så vidt mulig, bør harmoniseres med den generelle konkurrence- og markedsføringsregulering. Derfor foreslår vi, at man overgår fra leveringspligt til et fokuseret ét-produkts-model for leveringspligten, således ikke alle produkter skal til-

byde alle kunder. På andre produkter bør det være markedsføringsloven som gælder, herunder forbuddet mod uberettiget forskelsbehandling, hvor der skal være objektive kriterier til grund, hvis der kommunikeres til specifikke kundegrupper.

### **Elproduktionsbevillinger for vedvarende energiproduktion fra vind og sol**

Den billigste form for vedvarende energi er i dag landbaserede sol og vind. For at fjerne unødigt bureaukrati for udvikling af vedvarende energikilder foreslår Dansk Erhverv, at bestemmelsen om elproduktionsbevillinger ændres, så der ikke længere er krav om, at VE-anlæg skal have elproduktionsbevilling.

Producenter på land har ikke tidligere skullet have elproduktionsbevilling i praksis, da de kunne tilslutte sig i forskellige tilslutningspunkter på under 25 MW. Denne mulighed blev med bekendtgørelse nr. 1128 af 7. september 2018 om nettilslutning af vindmøller og solcelleanlæg lukket. Der er ingen praktisk grund til, at VE-producenterne på land skal have den bevilling, da både brændstofomkostninger og skrotningssomkostninger er meget lave for VE-anlæg på land, hvorfor der ikke er behov for at stille krav om finansiell kapacitet. Desuden stilles der allerede krav om teknisk kapacitet i form af krav om, at der er tilknyttet en driftsansvarlig person godkendt af Sikkerhedsstyrelsen, jf. bekendtgørelse nr. 1608 af 20. december 2017 om sikkerhed for drift af elektriske anlæg. Ligeledes skal landvindmølleparker certificeres efter bekendtgørelse nr. 73 af 25. januar 2013 om teknisk certificering af vindmøller. Disse regler er fuldt ud tilstrækkelige til at sikre den tekniske kapacitet, hvilket også er afspejlet i Energistyrelsens praksisnotat.

### **Netudviklingsplaner**

Lovforslaget implementerer endvidere et nyt krav, hvorefter netvirksomheder skal udarbejde og offentliggøre netudviklingsplaner hvert andet år. Dansk Erhverv bakker op om implementeringen, da det er afgørende, at der er viden i markedet omkring potentialerne for fleksibilitetsydelser og services. Dette kan netudviklingsplanerne være med til at frembringe. Det er centralt, at planerne har et klart operationelt sigte og indeholder mulige kapacitetsudfordringer eller flaskehalse, samt at forudsætningerne er transparente og harmoniserede på tværs af netområder. Det glæder fx fremskrivninger af opladningsteknologi og elbiler, hvor der er en voldsom teknologiudvikling.

Dansk Erhverv bakker desuden op om, at netudviklingsplanerne sendes i en bred høring, da fremtidens udbydere af fleksibilitetsydelser kan findes flere steder.

Dansk Erhverv takker for høringsmuligheden, og ser frem til at bidrage konstruktivt ved den videre implementering – herunder arbejdet med nye tarifmodeller og fleksibilitetsmarkedet.

Med venlig hilsen,

**Ulrich Bang**

Klima- og energichef