

Udlændinge- og Integrationsministeriet
Att.: Kamilla Biering Sonnenschein
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Den 13. oktober 2021

Hørings svar vedr. udkast til lovforslag om ændring af udlændingeloven (straf i sager om forkert afsætning af passagerer)

Dansk Erhverv har modtaget høringen d. 29. september 2021.

Med lovforslaget tilvejebringes der hjemmel i udlændingeloven til at pålægge virksomheder (fx lufthavne, flyvepladser, transportselskaber og handlingsselskaber) bøder, der håndterer passagerer i lufthavne, i tilfælde hvor der som følge af uagtsomme handlinger sker ”forkerte afsætninger” af flypassagerer fra ikke-Schengenlande, som fører til, at der ikke foretages indrejsekontrol.

Dansk Erhverv er enig i, at forkert afsætning af passagerer i lufthavne skal undgås, så Danmark kan overholde sine Schengen-forpligtelser om indrejsekontrol. Dansk Erhverv er dog ikke enig i, at sanktionering af virksomheder er den mest hensigtsmæssig fremgangsmåde til skabe incitament for virksomheder og deres medarbejdere til at undgå fejl og sikre gennemførelsen af indrejsekontrol.

Ifølge lovforslaget er baggrunden, at der igennem en årrække er konstateret tilfælde, hvor flypassagerer, der ankommer fra ikke-Schengenlande, som følge af fejl bliver ledt mod et område i lufthavnen, hvor de ikke underkastes den påkrævede indrejsekontrol (”forkerte afsætninger”). I lovforslaget nævnes fx forkert betjening af fleksgates eller fejlagtig kommunikation til eksempelvis buschauffører, der fører til, at passagerer sættes af det forkerte sted i lufthavnen.

Problemet med forkert afsætning af passagerer er reelt lille, og i de tilfælde hvor der sker fejl, bliver der ofte gjort opmærksomt og handlet på fejlen med det formål at få gennemført indrejsekontrollen.

Sanktionering kan derfor virke kontraproduktivt, idet medarbejderen, der laver eller opdager fejlen, ikke vil have incitament til at gøre opmærksomt på fejlen, da det stiller vedkommende i en uheldig situation overfor sin arbejdsgiver. Lovforslaget kan derfor få den modsatte effekt, end hvad der er tiltænkt.

Inden for luftfarten arbejdes der af hensyn til at forbedre sikkerheden og lære af sine fejl med vide rammer og tolerance for fejl, hvor de bedste resultater opnås uden straf, men i stedet gennem viden, læring og uddannelse. Dansk Erhverv mener, at en tilsvarende tilgang bør forfølges mht. forkert afsætning. Det er endvidere væsentligt at bemærke, at medarbejdere, der er beskæftiget med

håndtering af passagerer, ingen personlig vinding har ved at personer fra ikke-Schengenlande ikke underkastes indrejsekontrol.

Der lægges i lovforslaget op til, at en bøde udmåles pr. hændelse ("forkert afsætning") og således ikke pr. person, der afsættes forkert. Det foreslås, at der fastsættes et bødeniveau på 40-50.000 pr. overtrædelse i førstegangstilfælde og 80-100.000 kr. i gentagelsestilfælde.

Dansk Erhverv mener ikke, at bødestørrelserne er proportionale og står i et rimeligt forhold til overtrædelsens karakter og de mulige konsekvenser. Desuden bør der ikke per automatik være tale om gentagelsestilfælde, da en lang række konkrete forhold og omstændigheder kan være årsag til fejlen, hvilket taler for at vurdere hver hændelse konkrete. Dansk Erhverv mener desuden, at der bør være et udløb på førstegangstilfælde, således at der ikke kan sanktioneres for gentagelsestilfælde efter en nærmere bestemt periode.

Med venlig hilsen



Kristian Baasch Pindbo
Chefkonsulent