

Miljøministeriet  
Att.: Sofie Dam  
Slotsholmsgade 12  
1216 København K

Den 27. september 2022

## Høring af udkast til revideret cirkulære om miljø- og energihensyn ved statslige indkøb

Dansk Erhverv har den 24. august 2022 modtaget høring af udkast til revideret cirkulære om miljø- og energihensyn ved statslige indkøb fra Miljøministeriet.

### Generelle bemærkninger

Dansk Erhverv arbejder for at fremme og styrke offentlig-privat samarbejde samt at samarbejdet bliver grønnere og mere klimarigtigt. Dansk Erhverv bakker op om formålet med cirkulæret, nemlig at nedsætte miljøbelastningen i forbindelse med statens forbrug.

Det er afgørende for Dansk Erhverv, at initiativer, som fremmer miljø- og klimahensyn i udbud, ikke har en unødigt fordyrende eller ekskluderende effekt samt at implementeringen heraf ikke hindrer hensyn om ligebehandling, åbenhed, transparens såvel som adgangen til markedet.

### Specifikke bemærkninger

#### *Krav om miljømærker*

Dansk Erhverv bakker op om øget fokus på klima- og miljøhensyn i offentlige udbud. En af mulighederne er at anvende miljømærker. Dansk Erhverv ser et potentiale for at anvende mærker, når det offentlige køber ind, i højere grad end tilfældet er i dag, og cirkulæret som en vej til øget anvendelse. Men øget anvendelse af miljømærker ifm. offentlige udbud bør ske uden, at virksomhedernes transaktionsomkostninger stiger uforholdsmæssigt, og konkurrencen svækkes.

Dansk Erhverv vil gerne udtrykke generel støtte og anerkendelse til Svanemærkningen og EU-blomsten som mærkningsordninger. De udgør en vigtig mulighed for virksomheder, der ønsker at investere i en grøn omstilling af deres produkter og samtidig gennem en troværdig mærkningsordning at brande deres indsats overfor offentlige indkøbere og andre forbrugere.

Troværdige mærkers standarder bruges af virksomheder til at udvikle grønne løsninger baseret på uafhængig certificering og solid dokumentation. Det giver tillid til den grønne løsning og mindre risiko for greenwashing. Uden tillid til de grønne løsninger fravælges de, og omstillingen til et bæredygtigt forbrug går unødvendigt trægt i en tid, hvor der netop er brug for effektivitet. Det sagt stiller Dansk Erhverv sig undrende overfor, at cirkulæret ikke forholder sig til, at der findes andre, anerkendte og troværdige mærker, som også vil understøtte formålet med cirkulæret, nemlig at nedsætte miljøbelastningen i forbindelse med statens forbrug.

### *Indkøb af energirelaterede produkter*

Dansk Erhverv efterlyser en præcisering af, hvad der menes med energirelaterede produkter således, at det er klart, hvornår bestemmelsen er gældende.

### *Anvendelse af totalomkostninger*

Dansk Erhverv bakker op om anvendelsen af totalomkostninger som økonomisk parameter, når der foretages EU-udbud i forbindelse med statslige indkøb. En øget anvendelse af totalomkostninger (TCO) vil være en driver for udvikling af innovative grønne løsninger, der begrænser det samlede resourceforbrug og miljøbelastningen. En forpligtelse som der er lagt op til, vil give erhvervslivet tryghed for, at der er et marked, som er villig til at vælge bæredygtige og innovative løsninger med en højere anskaffelsespris.

Efter Dansk Erhvervs opfattelse er formuleringen af cirkulærets § 8 indeholdende reglerne om totalomkostninger som økonomisk prisparameter imidlertid uklar. Det skyldes navnlig, at visse statsligt ejede og kontrollerede selskaber udbyder rammeaftaler, der anvendes af både statslige og kommunale myndigheder, mens cirkulæret dog som retskilde alene er forpligtende overfor statslige myndigheder og statsligt ejede eller kontrollerede selskaber. I den forbindelse opstår spørgsmålet, om de forpligtelser, der gælder i henhold til cirkulærets § 8, stk. 3, også gælder for kommunale myndigheder, når der foretages indkøb på rammeaftaler, der er indgået af en statslig ordregiver i cirkulærets forstand. Dansk Erhverv fortolker umiddelbart cirkulæret således, at § 8, stk. 3 også gælder for kommunale myndigheder i sådanne tilfælde. I modsat fald ville den efterfølgende tildeling af kontrakter være meget uigenomsigtig for leverandørerne på rammeaftalen, ligesom det for potentielle tilbudsgivere ville være meget vanskeligt at vurdere, om en sådan rammeaftale er kommercielt attraktiv og – i så fald – hvordan tilbudsgiverne skal sammensætte deres tilbud for at opnå størst mulig omsætning på rammeaftalen set i forhold til evt. øvrige deltagere. I den anledning opfordrer Dansk Erhverv Miljøministeriet til at afklare og tydeliggøre omfanget af denne bestemmelse direkte i cirkulæret.

Derudover finder Dansk Erhverv, at beløbsgrænsen for, hvornår forpligtelserne i cirkulærets § 8, stk. 3 er for høj, særligt når der henses til, at bestemmelsen kræver, at beløbsgrænsen overskrides separat for hver enkelt produktgruppe. Med den nuværende formulering må det forventes, at de nævnte forpligtelser alene vil være relevante i et meget begrænset antal tilfælde. Af den grund anbefaler Dansk Erhverv, at den foreslåede beløbsgrænse nedsættes væsentligt.

Afslutningsvis ønsker Dansk Erhverv at understrege, at viden og kompetencer er afgørende for at indfri klimapotentialt. Skal de forventede klimagevinster, ved implementeringen af totalomkostninger som økonomisk parameter i statens indkøb, høstes, er der derfor behov for fokus på at sikre, at ordregivere har de rette kompetencer til at anvende værktøjerne, som er udviklet og stillet til rådighed af Miljøministeriet. Dansk Erhverv henstiller derudover til, at der, ligesom med udviklingen af eksisterende værktøjer, er en tæt dialog med markedet om nye TCO-værktøjer.

### *Vejledning*

Dansk Erhverv bakker op om en vejledningsindsats i forbindelse med cirkulærets krav om øget anvendelse af miljømærker i statens indkøb. Viden og kompetencer er afgørende for, at det er muligt i praksis at efterkomme formålet med cirkulæret.

Det er Dansk Erhvervs opfattelse, at der vil være en bredere interesse for vejledningerne end udelukkende statslige indkøbere omfattet af cirkulæret. Indholdet vil være relevant for indkøbere generelt, som ønsker at anvende miljømærker. Derfor bør det overvejes, hvorvidt det vil give mening at justere sproget, fx ved at undlade løbende henvisninger til cirkulæret som i afsnit 3.2.

Dansk Erhverv bemærker, at der er i indledningen til vejledningerne, mangler en vigtig nuancering fra regeringens strategi 'Grønne indkøb for en grøn fremtid'. Vejledningerne henviser til afsnittet 'Alle offentlige indkøb skal være miljømærkede i 2030', men mangler i sin gengivelse en vigtig pointe. Nemlig, at det kun er "offentlige indkøb på områder, hvor der findes officielle mærkningsordninger, [som] skal være miljømærkede eller leve op til tilsvarende krav i 2030". Dansk Erhverv mener, at denne præcisering skal tilføjes til vejledningerne.

Med venlig hilsen,

**Malene Jæpelt**  
Chefkonsulent