

Trafikstyrelsen  
info@trafikstyrelsen.dk

Den 20. august 2023

## Høringssvar til forslag om ændring af postloven

Dansk Erhverv er overordnet særdeles tilfreds med det forslag om ændring af postloven, der nu er sendt i høring samt den politiske aftale, der er baggrunden for lovforslaget.

Med denne lov vil Danmark få en af mest moderne og markedsbaserede postlovgivninger i verden. Forlaget tager konsekvensen af, at postmarkedet i Danmark for længst har flyttet sig fra et nationalt postmonopol til et velfungerende marked præget af stærk konkurrence for de fleste typer forsendelser, hvor der allerede i dag sker en landsdækkende postservice og på ens vilkår på tværs af landet.

Lovforslaget tager det sidste skridt i en lang proces mod mere lige konkurrence, og skaber grundlag for en bedre fremtidig konkurrencesituation på brevmarkedet også, hvor alle aktører vil være lige stillet med hensyn til regler for moms. Det vil i sidste ende komme kunderne til gode.

### Den fremtidige postbefordring og dens finansiering

Dansk Erhverv støtter den forslåede model, hvor staten fremover opfylder sine forpligtelser efter EU's postdirektiv og i den internationale postkonvention ved at lade markedet i Danmark varetage hovedparten af forpligtelserne under tilsyn og supplerende gennemføre udbud for de opgaver, der ikke kan forventes at kunne udføres på almindelige markedsmæssige vilkår.

Vi ser frem til at blive inddraget i de kommende drøftelser om en nærmere tidsplan og vilkår for disse udbud for blindeforsendelser, udlandspost inklusiv indenlandske og udenlandske rekommanderede forsendelser og værdiforsendelser samt forkyndelsesbrev og endeligt betjening af ø-samfund. Det er vigtigt at disse udbud gennemføres så hurtigt, som det er praktisk muligt for omstillingen til de nye opgaver, samt at vilkårene tilrettelægges så flest mulige postvirksomheder har et incitament til at byde ind på opgaven.

Den væsentligste ændring af konkurrencesituationen vil være, at der ikke længere skal udbetales en årlig driftsstøtte til en enkelt virksomhed for at løfte den samlede postbefordringspligt. Det hilser vi velkomment. Det har hidtil skabt usikkerhed i nogle markeder udenfor postområdet, særligt indenfor stykgods, om denne statslige betaling har medført en skævvredet konkurrencesituation. Det er positivt, at grundlaget for den usikkerhed nu bortfalder med lovforslaget.

Dansk Erhverv ser det som en naturlig konsekvens af den nye regulering af postmarkedet, at staten ikke længere fortsat bør have ejerinteresser i nogle af de konkurrerende postvirksomhederne i markedet. Dansk Erhverv mener derfor, at den danske stat bør iværksætte en proces for at afhænde sin ejerandel af PostNord.

En anden væsentlig ændring af konkurrencesituationen er, at forslaget vil stille alle aktører lige med hensyn til momsvilkår på postområdet. Det ventes særligt at få indvirkning på brevmarkedet, hvor alle aktører fremover vil have ens vilkår. Det er positivt og vurderes at skabe en bedre konkurrencesituation til gavn for kunderne.

Der er dog i den forbindelse grund til at se på de særlige forhold for de frivillige civilsamfundsorganisationer, der er momsfrigitte, og som derfor har en særlig risiko for at bortfalde den hidtidige momsfrigitelse for deres anvendte postvirksomhed kan medføre prisforhøjelser for distribution af medlemsblade og i nogen udstrækning af direct mail. Dansk Erhverv henstiller til, at det udenfor rammerne af postloven vurderes, hvordan disse organisationer kan sikres en tryghed for ikke at opleve betydelige prisstigninger. Eventuelt i en overgangsperiode. Det kan f.eks. ske i regi af bladpuljen under Kulturministeriets område for medlemsbladenes vedkommende.

Dansk Erhverv er ikke enig i forslaget om at udvide postlovens dækningsområde til også at omfatte kontraktpakker, hvor pakker omdeles efter en forudgående kontrakt mellem afsender og modtager. Forslaget risikerer at omfatte forsendelser, der i dag er omfattet af godskørselsloven hvor transportvirksomheder udfører professionel transport for virksomheder. Ligeledes kan dele af kurermarkedet risikere pludselig at skulle omfattes af postloven og krav om posttilladelse. Det er vores klare opfattelse af kunderne i dag er trygge ved den regulering og de kontraktuelle aftaler om distribution, og at en omfattelse af postloven dermed ikke er påkrævet af den grund.

Ligeledes vil ændringen af reguleringen af postpakker give yderligere klarhed om, hvilke forsendelser, der fremover vil være omfattet af postloven, da postforsendelser er vanskelige at definere og skelne fra andre typer forsendelser. Det var baggrunden for at lade kontraktformen mellem afsender og modtager være bestemmende for, hvilke forsendelser, der hidtil har skullet være omfattet af postloven. En omfattelse af kontraktpakker i postloven vil ligeledes kunne påføre transportvirksomheder nye udgifter til IT-systemer, registrering og nye administrative opgaver med at opdele pakkeforsendelser i postforsendelser og andre typer forsendelser. Det er transportvirksomhedernes systemer ikke indrettet på i dag.

Den forslåede model for betjening af mindre ø-samfund er en god model. I den forbindelse er det positivt at forslaget omfatter at ø-boerne kan vælge mellem forskellige postoperatører, og at det er frivilligt for de postvirksomheder, der ikke er tildelt opgaven gennem udbud, om de vil benytte sig af ordningen.

Dansk Erhverv støtter forslaget om, at finansieringen af den betaling for udbudte opgaver, der må betragtes som offentlig service med behov for en statslig finansiering, sker gennem bevilling på finansloven.

### **Placering af brevkasser**

Dansk Erhverv støtter de forslåede ændringer i placering ved husstande i landområder og i sommerhusområder for at sikre en mere effektiv uddeling, der kan holde omkostningerne ved udde-lingen nede. Ligeledes at postmodtagere, der ikke selv er i stand til at hente post i brevkassen eller i brevkasseanlægget efter en kommunal afgørelse kan dispensere fra dette og få bragt posten til døren.

For sommerhusområder hilser vi det velkomment, at der i lovens bemærkninger tydeligt fremgår, at brevkasseanlæg ikke nødvendigvis skal placeres efter et geografisk midtpunkt, men også kan placeres i et naturligt befærdet område i sommerhusområdet, som f.eks. ved en købmand.

### **Tilsyn og gebyrfinansiering heraf**

Det er en naturlig følge af, at man med forslaget overlader mere ansvar for varetagelsen af statens forpligtelser på postområdet, at statens tilsyn med området styrkes. Dansk Erhverv kan støtte en ordning, hvor branchen bidrager med gebyrer til finansiering af dette.

Det er dog afgørende, at tilsynet tilpasses det faktiske forhold i markedet. Når postvirksomhederne som ventet gennem en periode viser, at postservicen fungerer efter hensigten kan tilsynet og omkostningerne hertil med fordel reduceres. Ligeledes skal det sikres, at omkostningerne til tilsynet holdes mest muligt nede, og at omkostningerne for tilsynet bliver gennemskuelige for de postvirksomheder, der skal finansiere det.

### **Uadresserede forsendelser**

Dansk Erhverv er enig i betragtningen om, at der er etableret en velfungerende privat ordning for at afvise at modtage reklameforsendelser eller at tilvælge præcis de reklamer, man ønsker at modtage, samt at behandlingen af relevante persondata er omfattet af andre lovbestemmelser.

### **Modtagerdatabaser**

Dansk Erhverv støtter forslaget om, at postvirksomheder fremover kan indhente oplysninger hos Trafikstyrelsen om, hvilke borgere, der skal have post bragt til boligen, samt at postvirksomheder som i dag kan hente oplysninger om adresseændringer fra offentlige registre.

### **Det kronede posthorn**

Dansk Erhverv har ikke kommentarer til dette.

### **Frimærker**

Dansk Erhverv støtter den forslåede model, hvor forpligtelsen til at udstede frimærker fremover varetages af transportministeren, samt at transportministeren gives mulighed for at en pragmatisk fremtidig frankering af udenlandske forsendelser.

### **Postnummersystemet**

Dansk Erhverv er enig i forslaget om, at ansvaret for at vedligeholde det danske postnummersystem overgår til transportministeriet, når der ikke fortsat skal være en befordringspligtig postvirksomhed. Det skal sikres, at postnummersystemet administreres neutralt, så det tilgodeser hele branchen og understøtter en effektiv postuddeling.

Med venlig hilsen,

**Jakob Tietge**

Fagchef for servicebrancherne