

Erhvervsstyrelsen
Kanval Sheikh KanShe@erst.dk
Tatiana Juel TatJue@erst.dk

Den 6. marts 2023

Udkast til forslag til lov om ændring af lov om erhvervsfremme

Indledning

Dansk Erhverv skal herved fremkomme med vores bemærkninger til udkastet til forslag til lov om ændring af lov om erhvervsfremme (der afgives særskilt høringssvar for så vidt angår ændring af lov om dansk turisme).

Indledningsvis bemærker Dansk Erhverv, at vi hilser udkastet til lovforslag velkommen, idet vi støtter initiativet om at skabe mere klare rammer for styringen af den danske standardiseringsorganisations virke.

Dansk Erhverv mener, at det er vigtigt både for den danske standardiseringsorganisations legitimitet, og for de danske virksomheder og forbrugere, at der skabes yderligere klarhed over rammerne for arbejdet med udviklingen og udbredelsen af standarder. Den rigtige rammesætning skaber en tryghed for, at standardiseringsarbejdet i Danmark sker på en måde, der i videst muligt omfang afspejler brugernes interesser og dermed også mest effektivt understøtter brugernes arbejde med at leve op til gældende regulering.

Standardiseringsorganisationens økonomi

Dansk Erhverv har noteret sig udkastet til lovforslagets bestemmelser om rammerne for økonomien hos den danske standardiseringsorganisation og tilsynet med overholdelsen af rammerne. Dansk Erhverv støtter op om de foreslåede bestemmelser og de forudsætninger, der er angivet i forslaget bemærkninger.

Bestyrelsens sammensætning og forslag om etablering af et advisory board/interessentforum

Dansk Erhverv støtter den nye model for udpegning af bestyrelsen i den danske standardiseringsorganisation, og finder umiddelbart, at de kriterier for udpegning, der fremgår af den foreslåede § 21 b, stk. 3, er passende, idet det dog bliver interessant at se, hvordan kriterierne bliver anvendt i praksis.

Dansk Erhverv har endvidere noteret, at det specifikt fremgår af udkastets §21 b, stk. 4, at genudpegning sker efter samme procedure som ved de oprindelige udpegninger.

For at sikre, at bestyrelsen bliver i stand til at udføre sine opgaver tilfredsstillende, herunder på baggrund af praktisk kendskab til erhvervslivets anvendelse af standarder, anbefaler Dansk Erhverv, at der nedsættes et advisory board eller et interessentforum, der har mulighed for at komme med input til bestyrelsens arbejde.

I dette forum kan organisationer – både med og uden udpegningsret til bestyrelsen – indsætte repræsentanter, der arbejder mere konkret eller generelt med standarder eller som har tættere kontakt til brugerne af standarder. Det vil også være en klar fordel, at de relevante myndigheder får plads i dette advisory board/interessentforum og får mulighed for at indsætte medarbejdere, der ikke nødvendigvis har ledelsesansvar, men som arbejder med standardiseringsområdet.

Hjemlen til at nedsætte dette organ, bør indsættes i nærværende lovforslag.

Hvis der i høringen viser sig opbakning til den nye udpegningsmodel for bestyrelsen, mener Dansk Erhverv også, at man bør afsøge mulighederne for at skifte bestyrelsen hurtigere ud, end der er lagt op til i lovforslaget, således at der allerede i løbet af 2024 etableres en bestyrelse, hvor alle medlemmer er udpeget efter den nye model.

Nogle af de nuværende bestyrelsesmedlemmer er netop udpeget, og der kan derfor gå lang tid, før de udskiftes. På den baggrund kan man frygte, at det bliver svært at operere for en bestyrelse, hvis nogle medlemmer er udpeget på andre forudsætninger end andre, herunder hvis der i længere tid vil være medlemmer af bestyrelsen, som ikke opfylder kriterierne i § 21b, stk. 3.

Standardiseringsorganisationen som en public service-organisation

Det er vigtigt for Dansk Erhverv, at den nye lovgivning kommer til at afspejle det forhold, at standarder har en enorm betydning for den praktiske anvendelse af lovgivning, der stiller krav til indretning af virksomheders produkter, services og tjenester – både på nationalt, europæisk og globalt niveau. Standarder udfylder ofte lovgivningen på en måde, der reelt gør det umuligt for virksomheder at overholde lovgivningen uden også at kende til og overholde standarder.

På denne baggrund mener Dansk Erhverv, at man bør overveje, om lovgivningen i yderligere grad skal beskrive de opgaver, som standardiseringsorganisationen som minimum skal varetage for at være nationalt udpeget, således at dette ikke alene beskrives i en årlig mål- og resultatkontrakt, som i praksis ikke er bredt tilgængelig eller genstand for bredere politisk drøftelse.

I den forbindelse kan det overvejes, om der skal knyttes mere faste pligter som skal ydes vederlagsfrit ud fra en betragtning om, at der bør ske en vis modydelse til det privilegium, det må ases for at være at have monopol på standardiseringsvirksomhed i Danmark. Det kunne f.eks. være oplysningsaktiviteter i relation til standarder eller kommende nye reguleringsområder af betydning for standarder. Dette ses at kunne gennemføres uden at komme i konflikt med de enkelte artikler i forordning 1025/2012, som skaber pligter for de nationale standardiseringsorganisationer.

Et særligt område af standardiseringsorganisationens arbejdsområde er de harmoniserede EU-standarder, der udvikles på mandat fra EU-Kommissionen. På dette område skabes der formodning for overholdelsen af lovgivningen, hvis man lever op til den harmoniserede standard, som lovgivningen henviser til.

De håndhævende myndigheder i de enkelte medlemsstater udfører derfor også deres kontrolopgaver med direkte henvisning til de enkelte standarder. Det er de nationalt udpegede standardiseringsorganisationer, jf. forordning 1025/2012, der har retten og adgangen til at repræsentere deres medlemsstat i forbindelse med udarbejdelsen og forhandlingen af de enkelte harmoniserede standarder.

Det er i Danmark også denne standardiseringsorganisation, der har eneretten på det danske område til at sælge og gøre disse harmoniserede standarder tilgængelige for, når standarden er udviklet og vedtaget.

Når modellen reelt er baseret på et monopol, er det afgørende vigtigt, at standardiseringsorganisationens arbejde tager udgangspunkt i, at man varetager en form for public service opgave.

Dansk Erhverv savner på den baggrund en nærmere beskrivelse af disse public service opgaver i udkastet til lovforslag. Dansk Erhverv er opmærksom på, at loven ikke har til hensigt direkte at detailregulere standardiseringsorganisationens arbejde med skabelsen og tilgængeliggørelsen af standarder. Ikke desto mindre er der lagt op til, at loven skal være en sikkerhed for, at standardiseringsorganet styres og drives med fokus på erhvervslivet og det omgivende samfunds interesser og opererer så omkostnings-effektivt som muligt.

På den baggrund mener Dansk Erhverv, at en beskrivelse af dette forhold er nødvendig, og vil bidrage til at sætte en mere klar ramme for fortolkningen af lovens bestemmelser fremover, herunder ved forhandlingen af den årlige mål- og resultatkontrakt.

Dansk Erhverv så på baggrund af standardiseringsorganisationens public service rolle også gerne, at der i loven blev givet bemyndigelse til, at erhvervsministeren efter grundig inddragelse af den nationale standardiseringsorganisation og danske brugere af standarder, kunne fastsætte nærmere regler for standardiseringsorganisationens specifikke arbejde med de harmoniserede standarder samt pris-sætningen for deltagelsen i udviklingsarbejdet for eksterne brugere og det efterfølgende salg af danske udgaver af standarder.

I dag er det uforholdsmæssigt dyrt for danske virksomheder at deltage i arbejdet med udvikling af standarder og tillige meget omkostningstungt at indkøbe de standarder, som er nødvendige og en forudsætning for at kunne overholde europæisk lovgivning.

Om de harmoniserede standarder skriver Dansk Standard, bl.a. følgende på deres hjemmeside, som synes at underbygge behovet for en særlig stillingtagen til præmisserne for brugernes adgang til de harmoniserede standarder:

"Harmoniserede standarder beskriver detaljeret, hvordan direktivets overordnede krav kan opfyldes. De gælder i alle EU-lande og afløser eventuelle nationale standarder. Forskellen på europæiske

standarder og harmoniserede europæiske standarder er, at de harmoniserede standarder er bestilt af EU-Kommissionen. De europæiske harmoniserede standarder relaterer sig direkte til direktiverne og er med til at sikre produkternes frie bevægelighed. Ved at følge standarderne er producenterne sikre på, at de opfylder de tilsvarende væsentlige sikkerheds- og sundhedskrav i direktiverne”¹

---ooOoo---

Dansk Erhverv står naturligvis til rådighed for uddybning af ovenstående eller besvarelse af spørgsmål, som Erhvervsstyrelsen måtte have i anledning af vores høringsvar.

Med venlig hilsen,

Betina Schønning
Chefkonsulent

¹ *Link:* [Se de harmoniserede standarder - Dansk Standard \(ds.dk\)](https://ds.dk).