

Skatteministeriet  
Nicolai Eigtveds Gade 28  
1402 København K  
J. nr.: 2022-14171

Den 8. marts 2024

## **Dansk Erhvervs hørings svar til lovforslag om gennemførelse af dele af aftale om grøn skattereform for industri mv. fra juni 2022**

Dansk Erhverv takker for muligheden for at afgive hørings svar vedrørende forslag til lovforslag om gennemførelse af dele af aftale om grøn skattereform for industri mv. fra juni 2022

### Generelle bemærkninger

Dansk Erhverv mener, at CO<sub>2</sub>-afgifter skal være et centralt virkemiddel til at indfri Danmarks klimapolitiske målsætninger. Indrettet rigtigt giver en afgiftsløsning et klart og omkostningseffektivt incitament til klimavenlig produktion. Det gælder på tværs af samfundets sektorer.

Dansk Erhverv går generelt ind for, at der skal være omkostninger ved at forurene og princippet om, at forurenere betaler – men samlet set skal det ikke være dyrere at være virksomhed. I 2020 foreslog Dansk Erhverv, at der blev indført en CO<sub>2</sub>-afgift, der skulle gælde alle danske udledninger. Dansk Erhverv bakkede derfor også op om, at der blev indført en CO<sub>2</sub>-afgift for industrien sidste år.

I forlængelse heraf bakker Dansk Erhverv op om den generelle intention i de fremlagte lovforslag om at indføre en højere og mere ensartet afgiftspålægning af virksomheders drivhusgasudledninger.

Dansk Erhverv bemærker dog, at der er udfordringer ved det præsenterede lovforslag, som risikerer at medføre unødigt høje administrative byrder for virksomhederne.

### Specifikke bemærkninger

#### *Administrative byrder*

I dag er energiafgiftslovgivningen kompliceret og ofte administrativ tung for virksomhederne at efterleve. Som følge heraf er der allerede mange virksomheder, der finder det for omkostnings tungt at opfylde kravene i energiafgiftslovgivningen, hvorfor virksomhederne fravælger en afgiftsgodtgørelse for at være på den sikre side og slippe for de administrative omkostninger.

Emissionsafgiften er en ny tilgang, og den kunne med fordel have afløst den nuværende energi- og CO<sub>2</sub>-afgiftslovgivning, men i stedet for en nytænkning af afgiften, konstaterer Dansk Erhverv, at der med lovforslaget er lagt endnu et administrativt element oveni en allerede kompliceret lovgivning.

Lovforslagets Afgiftsgrundlag for emissionsafgiften baseres på, hvad virksomhedernes indberetter til kvotehandelssystemet (ETS). Dermed er der tale om, at der føjes et nyt afgiftsgrundlag til energilovgivningen. Et afgiftsgrundlag som der for nuværende ikke forefindes fuldstændig data for. Det skyldes, at ikke al energiforbrug er kvoteomfattet i virksomhederne i dag, og dermed vil langt de fleste virksomheder, som har et vist kvoteomfattet forbrug skulle håndtere hele det administrative setup for både den kvoteomfattede og den ikke-kvoteomfattede energi.

Kvoteomfattede virksomheder omfattes dermed af et ekstra lag administration, når virksomhederne fremadrettet pålægges en emissionsafgift på deres udledning og fortsat skal tilbagesøge energi- og CO<sub>2</sub>-afgifter på brændselsforbruget. Endvidere øger det administrationen unødigt, at der skal opgøres og indberettes en aconto afgift.

Virksomhedernes administrative omkostninger til det nye afgiftsgrundlag må som følge heraf forventes at blive meget høje.

Dansk Erhverv opfordrer derfor til, at det overvejes at designe en form for 'fallback'-mekanisme, hvor virksomheder kan tilvælge at betale en højere afgift for at slippe for de administrativt tunge krav i emissionsafgiftens nye afgiftsgrundlag. Fx i form af tilvalg af en højere afgift på selve brændslet eller et forhøjet eksisterende afgiftsgrundlag.

#### *Indfasning og likviditetsbelastning*

Den foreslåede indfasning, hvor virksomhederne pålægges den fulde afgift, og derefter delvist kan tilbagesøge afgiften via momsangivelsen giver anledning til, at virksomhederne kan få en uhenigtsmæssig likviditetsudfordring. Der burde i højere grad være taget højde for likviditetsbelastningen f.eks. via mulighed for at nettoafregne afgifterne.

#### *Manglende afklaring af kompenserende tiltag*

Dansk Erhverv vil også kraftigt opfordre til, at der hurtigt kommer klarhed over den kompensation, som der er aftalt i regi af den politiske aftale om grøn skattereform for industrien. I aftalen er det besluttet, at der ydes kompensation svarende til 1,6 mia. kr. i 2030. Den konkrete udmøntning af kompensationsordningerne udestår dog i stort omfang stadig, herunder de 2 mia. kr., der er afsat til omstillingsstøtte af virksomheder. Det er kritisabelt i en situation, hvor virksomhederne skal tage investeringsbeslutning nu ift. at reducere udledningerne frem mod 2030.

#### *Behov for opgør med administrative benspænd*

Dansk Erhverv påpeger, at omlægningen af energiafgifterne også burde have givet anledning til at ændre på de eksisterende krav og fordelingsregler for energiafgifter, som i sin grundform stammer fra 1995. For eksempel kunne der med fordel ændres på kravet om, at fremløbstemperaturen på kedler bl.a. skal være på over 90 grader, såfremt der skal måles på rumvarmeforbruget fremfor

procesforbruget. Kravet fremstår forældet og kan spænde ben for den grønne omstilling, idet varmepumper kan have svært ved at fastholde en så høj temperatur. Endelig kan fremløbskravet gøre det nødvendigt at ændre hele målerstrukturen, hvilket unødigt kan øge omkostningerne og dermed hindre omstillingen.

*Uhensigtsmæssigt at afgiftsfritage biogas der har modtaget støtte*

Dansk Erhverv påpeger, at biogas, der har modtaget støtte, ikke bør afgiftsfritages. En afgiftsfritagelse af støttet biogas er de facto et udtryk for ”dobbelstøtte”. En markedskonform understøttelse af biogas bør således kun afgiftsfritage den biogas, der er produceret på markedsvilkår og uden brug af støtte.

Samtidig bemærker Dansk Erhverv, at den aftale analyse af mulige modeller for afgiftsfritagelse for biogas ved køb af oprindelsesgarantier forsat udestår. Dansk Erhverv vil i den sammenhæng påpege, at analysen bør pege på modeller, hvor der kun sker afgiftsfritagelse for ustøttet biogas.

*Mindre incitament til udnyttelse af overskudsvarme for kvoteomfattede virksomheder*

En utilsigtet konsekvens af den foreslåede omlægning af energiafgifterne kan blive, at kvoteomfattede virksomheder gives et lavere økonomisk incitament til at udnytte overskudsvarme fremfor ikke-kvoteomfattede virksomheder. Dansk Erhverv vil i den forbindelse opfordre til, at der ses på muligheder for at undgå denne utilsigtede incitamentsvirkning.

Med venlig hilsen,

**Esben Thietje Mortensen**

Fagchef for energi