

Energistyrelsen
Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

Dansk Erhvervs hørings svar til ny organisering af affaldsforbrændingssektoren og konkurrenceudsættelse af forbrændingseget affald.

Dansk Erhverv takker for fremsendelse af udkastet til høringen. Helt overordnet støtter Dansk Erhverv op om konkurrenceudsættelse, som medvirker til at kommunale forbrændingsanlæg skal selskabsføres, kommunalt indsamlet forbrændingseget affald skal udbydes og kommunernes anvisningspligt ophæves. I teksten herunder er fremhævet områder, hvor Dansk Erhverv mener, det er særligt vigtigt at fastholde de foreslåede ændringer, og steder hvor Dansk Erhverv mener, der er behov for tilpasning.

Konkurrenceudsættelse af forbrændingseget affald

Som nævnt herover støtter Dansk Erhverv op om konkurrenceudsættelsen. Affaldsforbrænding skal ske på konkurrencevilkår, hvilket en konkurrenceudsættelse vil medvirke til. I forhold til selskabsførelse af kommunale forbrændingsanlæg, så vil det sikre mere transparens i organiseringen og økonomien og dermed give en mere klar adskillelse mellem kommunens forskellige roller, hvilket Dansk Erhverv ser som en positiv konsekvens.

Konkurrenceudsættelse vil også betyde, at der indføres krav til udbud af kommunalt indsamlet forbrændingseget affald. Dette ser Dansk Erhverv som en forudsætning for konkurrenceudsættelsen, hvilket der dermed også støttes op om. Herunder krav til at al kommunalt indsamlet forbrændingseget affald inkluderes, også det der indsamles ved kommunale institutioner. Se afsnit længere nede i forhold til farligt affald.

Vigtigt at ophæve den kommunale anvisningsret

Som det fremgår af lovforslaget, er det planen, at kommunernes ret til at anvise, på hvilket anlæg virksomheder skal have behandlet deres affald, ophæves. Dansk Erhverv støtter i høj grad op om ophævelse af kommunernes anvisningspligt. Ved ophævelsen gives der mulighed for, at virksomhedernes forbrændingseget affald kan behandles på det anlæg, der tilbyder den bedste ydelse i modsætning til i dag, hvor virksomheder ingen indflydelse har.

Der fremgår så vidt vides ikke en dato for ophævelse af anvisningspligten. Dansk Erhverv opfordrer til fastsætte en dato, som giver klarhed for interessenterne. Fristen kunne med fordel sættes samtidig med krav om selskabsførelsen d. 1. jan. 2025, alternativt senest i forbindelse med krav til udbud d. 1. juli 2025.

Fastholde forbrændingskapaciteten til afbrænding af slam

Kapaciteten til forbrænding af slam bør som følge af lovforslaget ikke blive påvirket. Det begrundes blandt andet med, at det af lovforslaget fremgår, at *de danske mængder af forbrændingseget ikke farligt affald er eksklusiv haveaffald og slam*. Kapaciteten til forbrænding af slam bør som minimum fastholdes for at sikre tilstrækkelig kapacitet til håndtering af slam.

Det fremgår af lovforslaget, at anlæg der primært forbrænder slam inkluderes i monitoreringen. Så længe dette alene sker for at monitorere, om kapaciteten anvendes til forbrænding af forbrændingseget husholdningsaffald og tilsvarende affald, så kan disse anlæg godt omfattes af monitoreringen.

Salg af kommunale anlæg skal være mulig

Af § 2i fremgår det, at så længe kommunalt eget forbrændingsanlægget er i drift, skal en eller flere kommuner have bestemmende indflydelse. Det er Dansk Erhvervs forståelse, at dette umuliggør salg af kommunalt eget forbrændingsanlæg efter d. 1. juli 2023.

Dansk Erhverv mener, der bør laves mulighed for, at kommuner der ønsker det, kan frasælge deres forbrændingsanlæg. Dette skal sikre fleksibilitet for kommunerne, så alternativet til forsat drift ikke alene bliver lukning. Samtidig giver det større sandsynlighed for, at private aktører kan se interesse i at indgå i et samarbejde med kommunerne om at drifte forbrændingsanlæg, som lovforslaget ligger op til.

Argumentet for at umuliggøre salg af kommunale forbrændingsanlæg til private aktører, fremgår så vidt Dansk Erhverv kan se ikke af lovforslaget. Derfor opfordres der til, at ændre § 2i så kommunalt frasalg af forbrændingsanlæg gøres mulig.

Farligt affald skal ikke undtages udbudspligten

Af lovforslaget fremgår det, at farligt affald herunder klinisk risikoaffald undtages udbudspligten med begrundelsen, at det kræver en særlig tilgang med henblik på at sikre den rette behandling. Dansk Erhverv har svært ved at forstå begrundelsen for undtagelsen, da det er opfattelsen at større mængder farligt affald allerede i dag udbydes. Farligt affald bør derfor ikke undtages udbudspligten, det bør omfattes på lige vilkår med øvrigt affald.

Tilsyn med kommunale udbud

For at opnå den forventede effekt ved konkurrenceudsættelsen er det afgørende med udbud, der sikrer lige konkurrence. Med ny regulering og forsat kommunalt eget forbrændingsanlæg er der behov for tilsyn og håndhævelse af reglerne. Der skal derfor sikres tilstrækkelige ressourcer til at Forsyningstilsynet kan føre tilsyn med kommunale udbud af forbrændingseget affald. Derudover skal der være klare procedure i de tilfælde, hvor udbud ikke sikre lige konkurrence og håndhævelse der kan give de nødvendige konsekvenser til at rette op på eventuelle fejl.

Behov for uddybning af klimamæssige konsekvenser

I afsnit 7 *Klimamæssige konsekvenser* står der, at det med Klimaplanen blev skønnet at CO₂ udledningen fra affaldssektoren vil blive reduceret til 0,65 mio. tons i 2030. Det fremgår ligeledes at de samlede CO_{2e}-udledninger fra affaldsforbrænding med de forslået ændringer skønnes at være 0,65 mio. ton i 2030. Under antagelse af at affaldsforbrænding er den hovedsagelige kilde til udledning af CO₂ i affaldssektoren, så er det altså forventningen, at initiativerne reducerer udledningen som angivet i Klimaplanen.

Der er dog under afsnit 7 tilføjet, *Der forventes desuden med betydelig usikkerhed en yderligere reduktion på 0,3 mio. ton CO_{2e} i 2025.* Det fremgår ikke af lovforslaget, hvad baggrunden er for

denne yderlige reduktion. Det er Dansk Erhvervs forståelse, at der i lovforslaget ikke er lavet yderligere tiltag i forhold til Klimaplanen, det er derfor uvist, hvad de 0,3 mio. tons stammer fra. Dansk Erhverv ønsker en uddybet forklaring, som samtidig redegør for ændringer i forhold til beregningerne fra Klimaplanen fra 2020.

Hvis der er spørgsmål eller andet til høringen, står vi selvfølgelig til rådighed til at afklare dem.

Med venlig hilsen

Marianne Ladekarl Thygesen
Chefkonsulent

M. +4529897778
T. +4533746385
MALT@DANSKERHVERV.DK

