

Erhvervsstyrelsen (Journalnummer: 2022-15039)  
Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet (Journalnummer: 2022-3104)  
Skatteministeriet (Journalnummer: 2022-11807)

Den 26. september 2022

**Dansk Erhvervs hørings svar vedrørende forslag til lov om likviditetslån til indefrysning af højere energiregninger for husholdninger, virksomheder mv., forslag til lov om en indefrysningsordning for stigende energiregninger med tilhørende statslige lån (indefrysningsordning) og forslag til lov om ændring af lov om afgift af elektricitet, pensionsbeskatningsloven og selskabsskatteloven.**

Dansk Erhverv takker for muligheden for at afgive hørings svar vedrørende de tre lovforslag om indefrysningsordningen og de øvrige elementer i den politiske aftale om vinterhjælp fra 23. september 2022.

Dansk Erhverv har forståelse for den hastende karakter af lovforslagene til udmøntning af den politiske aftale om vinterhjælp fra 23. september, men har i den forbindelse haft meget kort tid til at forberede hørings svaret og få konsulteret vores medlemmer. Dette hørings svar baserer sig derfor på Dansk Erhvervs umiddelbare kommentarer. Såfremt der kommer flere detaljer frem i de kommende dage, vil Dansk Erhverv naturligvis fremsende disse.

**Generelle bemærkninger**

De høje energipriser presser rigtig mange danske virksomheder. Energiprisstigningerne kommer oven i de voldsomme stigninger i råvarepriserne og alvorlig mangel på arbejdskraft. Samlet set er det en meget stor udfordring for dansk erhvervsliv.

Derfor er Dansk Erhverv positiv over for tiltag, der kan hjælpe virksomhederne med at overkomme likviditetsproblemer, men mange virksomheder vil fortsat være ekstremt pressede på grund af de høje energipriser. Det kan derfor ikke udelukkes, at der er behov for yderligere tiltag, bl.a. set i lyset af tiltag i vores nabolande.

Dansk Erhverv ser den brede politiske aftale 23. september 2022, der giver virksomheder mulighed for at indefryse en del af deres energiregning, som et første skridt, der højst sandsynligt skal suppleres af tiltag målrettet bestemte sektorer.

I relation til likviditetsordningen er det afgørende, at den kommer til at virke i praksis, og ikke kun på papir. Dansk Erhverv anbefaler, at der ses på midlertidige ordninger, indtil den nye ordning med

energiselskaberne er klar til implementering i praksis. Det vil være oplagt at se på mulighed for udskydelse af skatter, afgifter og moms, hvor der er erfaringer fra corona-håndteringen.

Dansk Erhverv er positiv over for den midlertidige lempelse af elafgiften, som vil være en mærkbar håndsækning til ikke-momspligtige virksomheder. Det samme er gældende for nedsættelsen af Energinets tariffer, der vil komme alle virksomheder til gode.

## **Specifikke bemærkninger**

### Ordningens bredde

Det fremgår af lovbemærkningerne til Lov om en indefrysningsordning for stigende energiregninger med tilhørende statslige lån (side 21), at *"Virksomheder med et direkte kundeforhold til el-, gas eller fjernvarmeselskaberne vil have et retskrav på at tilmelde sig ordningen. Aftagere med indirekte kundeforhold til energivirksomheden vil således ikke blive omfattet af retten til indefrysning efter denne lov."*

Dansk Erhverv har efterspurgt en ordning, som er enkel, hurtig at implementere, som bygger på de gode erfaringer fra corona-håndteringen, og som kan benyttes af alle landets virksomheder for at sikre lige konkurrencevilkår for alle typer virksomheder. Det er derfor positivt, at det med aftalen er besluttet at etablere en indefrysningsordning, som kan anvendes af alle landets virksomheder. Ligeledes er det positivt, at også selvejende og fondsejede virksomheder er omfattet af ordningen.

### CVR-numre

Det fremgår af lovbemærkninger til Lov om en indefrysningsordning for stigende energiregninger med tilhørende statslige lån (side 16), at *"Hensigten med lovforslaget er herudover at indføre en midlertidig og frivillig indefrysningsordning for virksomheder samt kultur- og foreningsliv, der generelt i forhold til energiselskaberne er registreret ved CVR-nummer."*

Det fremgår af § 9 i Lov om likviditetslån mv., at erhvervsministeren kan fastsætte nærmere regler for administration af låne- og tilskudsordningerne, herunder 2) hvilke virksomheder mv. ordningerne finder anvendelse for.

Mange virksomheder er organiseret med et CVR-nummer og flere afdelinger/butikker med hver deres P-nummer. Under corona-håndteringen fik nogle virksomheder ikke adgang til forskellige ordninger pga. problematikken med CVR/P-numre, hvilket førte til konkurser.

Dansk Erhverv opfordrer til, at erhvervsministeren sikrer, at det ikke er virksomhedernes organisering i hhv. CVR- eller P-numre, der afgør, hvorvidt en virksomhed kan få adgang til ordningen, da det vil skævvride konkurrencen på baggrund af en tilfældig organisationsmodel. Alle afdelinger/butikker i en given virksomhed bør kunne få adgang til ordningen. Derfor kunne opgørelsen finde sted per aftagenummer eller gasmåler.

### Loft over virksomhedernes indefrysningmuligheder

Det fremgår af lovbemærkningerne til Lov om en indefrysningsordning for stigende energiregninger med tilhørende statslige lån (side 22), at *"En energiintensiv virksomhed defineres som virksomheder, hvor mindst 3 pct. af omsætningen gik til energiforbrug i 2021, og som oplever et driftstab, hvor mindst 50 pct. af dette tab er forårsaget af den stigning i enhedspriserne for el og gas, som overstiger det dobbelte af den enhedspris, som blev betalt i gennemsnit i perioden 1. januar 2021 til 31. december 2021. Energiintensive virksomheder kan under ordningen opnå lån svarende til indefrysning for op til 50 pct. af virksomhedens ekstraudgifter til el og gas, når prisen på hhv. el og gas overstiger det dobbelte af den gennemsnitlige pris i 2021, dog maksimalt 190 mio. kr."*

Den foreslåede låneadgang indtræder, når priserne på henholdsvis el og gas overstiger det dobbelte af den gennemsnitlige pris i 2021. Det er alene den energiintensive virksomheds merudgifter til el og gas, der kan ydes lån til. Det fremgår ikke tydeligt af Lov om likviditetslån mv. til indefrysning af højere energiregninger for husholdninger, virksomheder mv. (§ 6), hvorvidt likviditetsordningen for energieffektive virksomheder er mere lukrativ for virksomhederne end for ikke-energiintensive virksomheder. Dansk Erhverv opfordrer til, at virksomhederne stilles lige i forhold til de forskellige ordninger.

Det er uklart, hvordan man som virksomhed kan indstille yderligere indefrysning af energiregningen, når virksomheden først er tilmeldt ordningen, jf. Lov om en indefrysningsordning for stigende energiregninger med tilhørende statslige lån (§ 13): *"Anmodningen er bindende fra tidspunktet for anmodningen, og virksomheden kan ikke udtræde af ordningen, før indefrysningsperioden er udløbet, jf. § 14, stk. 1."*

Med den nuværende formulering er det uklart, hvordan en virksomhed kan indstille sin indefrysningsordningen, når virksomheder rammer loftet for, hvor stor en regning der må indefryses. Såfremt dette loft nås inden for de 12 måneder, indefrysningsperioden varer, skal virksomheden naturligvis kunne indstille yderligere indefrysning. Dansk Erhverv opfordrer til, at dette præciseres i lovtæksten.

Endelig foreslås det, at udgangspunktet for loftet ændres fra Q4 2021 til Q3 2021, da det vil give en mere reel afspejling af prisstigningerne frem til lovens fremsættelse i Q3 2022.

### Energiselskabernes gebyropkrævning

Det fremgår af lovbemærkningerne i Lov om en indefrysningsordning for stigende energiregninger med tilhørende statslige lån (side 32), *"at energiselskaber vil kunne opkræve gebyrer for administration af ordningen."* Af §14, stk. 5 fremgår det, at *"en energivirksomhed kan opkræve et gebyr af en virksomhed for energivirksomhedens administration af indefrysningsordningen."*

Dansk Erhverv bakker op om, at energiselskaberne kan gebyrfinansiere meromkostningen for den arbejdsbyrde, de påtager sig med indefrysningsordningen, og at gebyret isoleres til de virksomheder eller borgere, som gør brug af ordningen. Det er afgørende for Dansk Erhverv, at ordningen ikke finansieres kollektivt af alle virksomheder.

Det er uklart i lovforslaget, om virksomheder via gebyr kan pålægges at betale for administrationen af ordningen for husholdningskunder. Det er afgørende for Dansk Erhverv, at de administrative omkostninger for husholdningernes brug af ordningen ikke overvælttes på virksomhederne.

Det fremgår i bemærkningerne til Lov om en indefrysningsordning for stigende energiregninger med tilhørende statslige lån (side 15-16), at *"... administrative omkostninger, der ikke dækkes af tilsvarende tilskud fra staten eller renteindtægter, som udgangspunkt kunne indregnes som nødvendige omkostninger og dermed hæve varmepriisen for alle varmedistributionsvirksomhedens direkte kunder. Indefrysningsordningen vil derfor også kunne påvirke forbrugere, der ikke selv har bedt om indefrysning, negativt."*

Dansk Erhverv forstår dette som en krydssubsidiering, hvor nogle virksomheder via deres omkostninger skal betale for andre virksomheders brug af indefrysningsordningen for varmeudgifter. Dansk Erhverv bakker ikke op om en sådan krydssubsidiering. Dansk Erhverv opfordrer i stedet til et synligt og transparent gebyr på regningen for de husholdninger og virksomheder, som ønsker at benytte ordningen. Kun de kunder, som benytter ordningen, bør betale for dens administration.

#### Konkursrisiko ved langsom implementering

Dansk Erhverv opfordrer til, at ordningen implementeres hurtigst muligt, og at administrationen for både ansøgende virksomheder og de energiselskaber, der skal administrere ordningen minimeres.

Det fremgår af lovbemærkninger til Lov om en indefrysningsordning for stigende energiregninger med tilhørende statslige lån (side 10), at *"Energivirksomhederne skal spille en stor rolle i udmøntning af indfrysningsordningen. Energivirksomhederne har ikke tidligere administreret en ordning af denne type og kan se frem til at skulle håndtere markant flere henvendelser fra kunder. Det betyder, at energivirksomhedernes drift- og it-systemer ikke nødvendigvis er på plads ved lovens vedtagelse. Det indebærer en betydelig risiko for fejl og lange sagsbehandlingstider."*

Det er alarmerende i en situation med voldsomt pressede virksomheder pga. de høje energipriser. Der er en kendt og nu offentlig kommunikeret betydelig risiko for fejl og lange sagsbehandlingstider, hvilket kan lede til, at virksomheder ikke får adgang til den nødvendige likviditet i tide. Den konkrete udarbejdelse af ordningen bør læne sig op ad energiselskabernes eksisterende IT-systemer og øvrige operationsmåde for at sikre hurtig implementering af ordningen.

Dansk Erhverv er grundlæggende bekymret for, om den valgte model med at pålægge energiselskaberne administrationen af likviditetsordningen, er den rette til at sikre en enkel og hurtig model, hvilket energiselskaberne også har udtrykt bekymring for i pressen. Det er afgørende, at virksomheder ikke i praksis forskelsbehandles pga. kompetencer og kapacitet i deres givne energiselskab.

I det ulykkelige tilfælde, at en virksomhed går konkurs som følge af manglende likviditet, fordi virksomhedens energiselskab ikke er klar til at administrere indefrysningsordningen 1. november, er det Dansk Erhvervs opfattelse, at staten skal være forpligtet til at stille likviditeten til rådighed i stedet.

Derudover opfordrer Dansk Erhverv på det kraftigste til, at der indføres en mulighed for udskydelse af moms, skatter og afgifter for de virksomheder, som er pressede på likviditeten, så virksomhederne ikke ofres til fordel for det politiske ønske om at opfinde en ny likviditetsmodel til erstatning for de modeller, man anvendte under corona-pandemien.

#### Skift af energiselskab

Det europæiske el- og gasmarked giver virksomhederne mulighed for frit at skifte leverandør. Der er behov for afklaring af, hvordan virksomheder, som har skiftet energiselskab siden Q3 2021, og hvor energiselskabet derfor ikke nødvendigvis har data på pris og forbrug fra 2021, omfattes af ordningen.

Derudover er der behov for afklaring af, om gebyrpålæggelse fra virksomhedens energiselskab kontraktretligt kan begrunde opsigelse af virksomhedens aftale med energiselskabet.

#### Forrentning

Dansk Erhverv bakker op om en markedsbaseret forrentning, og at renten fastsættes til markedsrente, så ordningen ikke anvendes til spekulation.

#### Midlertidig lempelse af elafgift og nedsættelse af tariffer

Dansk Erhverv bakker op om den midlertidige lempelse af elafgiften. Ikke-momspligtige virksomheder er i dag stillet ringere end momspligtige virksomheder, idet sidstnævnte kan få refunderet elafgiften ned til EU's minimumssats, mens det ikke er tilfældet for de ikke-momspligtige virksomheder. Lempelse af den generelle elafgift er dermed en markant og mærkbar håndsrækning til ikke-momspligtige virksomheder, som f.eks. Den Blå Planet og andre kultur- og oplevelsesvirksomheder. Dansk Erhverv opfordrer til en permanent ligestilling af danske virksomheder, så alle virksomheder betaler EU's minimumsafgift.

Dansk Erhverv bakker op om nedsættelsen af Energinets tariffer med 3,1 øre/kWh, da det vil medføre en positiv effekt på virksomhedernes langsigtede konkurrenceevne.

#### Administrative omkostninger

Det fremgår af den politiske aftale om vinterhjælp (side 5), at de administrative omkostninger for staten er 330 mio. kr. i perioden 2022-2024.

Det bør belyses, hvor store de samlede administrative omkostninger (for både staten og energiselskaberne) er ved at oprette en helt ny ordning frem for at have benyttet en af likviditetsordningerne fra corona-håndteringen (udskydelse af moms, skatter og afgifter).

Med venlig hilsen,

#### **Ulrich Bang**

Markedschef for Klima, Energi og Miljø  
Dansk Erhverv