

Erhvervsstyrelsen
Langelinie Allé 17
2100 København Ø

Att.: Chefkonsulent Betinna Østermark og

Pr. mail: betoes@erst.dk

23. februar 2022

Hørings svar – Nye bestemmelser til lov om bogføring

Erhvervsstyrelsen har den 26. januar 2022 sendt nye bestemmelser til en ny bogføringslov i høring.

Dansk Erhverv har med interesse gennemgået de ændrede bestemmelser, der et stykke henad vejen imødekommer de kritikpunkter, som blev rejst i den første høring vedrørende lovforslaget.

Dansk Erhverv har følgende bemærkninger til de nye bestemmelser i forslaget.

Generelle bemærkninger

Dansk Erhverv skal indledningsvist bemærke, at der er mange gode takter i forslaget til en ny bogføringslov, herunder nye bestemmelser der skal sikre en gennemførelse af initiativet om Automatisk Erhvervsrapportering samt en øget brug af elektronisk fakturering B2B, som Dansk Erhverv er stor fortaler for.

Dansk Erhverv bifalder desuden, at forslaget om en offentlige certificering af bogføringssystemer er omformet til en række krav i stedet. Det vil gøre efterlevelsen af lovforslaget mindre byrdefuldt.

Dansk Erhverv er enig i, at lovforslaget samlet set på sigt vil resultere i betydelige byrdelettelser. Samtidig noterer Dansk Erhverv sig, at der vil være en indfasningsperiode for de virksomheder, der ikke allerede benytter et digitalt bogføringssystem, der umiddelbart lever op til de nye krav. Disse virksomheder vil skulle tilpasse sig nye it-systemer og arbejdsgange som i en indledende fase må antages at medføre visse byrder.

Specifikke bemærkninger

Krav til bogføringssystemer - §13

§ 13 stiller en række krav til de bogføringssystemer, som virksomhederne skal benytte fremadrettet. Uanset at der er i § 17 er lagt op til, at udbyderne skal tilpasse deres systemer, vil en lang række virksomheder skulle ændre deres systemer, så man dels ikke længere benytter papir, og dels skal IT-systemer tilpasses for at kunne rumme de nye krav i § 13.

Et særligt problem vil ramme de virksomheder, der har specialtilpassede systemer, herunder f.eks. mange dattervirksomheder af udenlandske selskaber, der via koncernens praksis er bundet til at benytte et bestemt system (som næppe uden videre tilpasses til nationale danske krav). Det samme gælder for filialer af udenlandske virksomheder. Der er ingen tvivl om, at sådanne virksomheder rammes, og for dem vil de nye regler utvivlsomt opleves som en betydelig byrde.

I lovforslaget savnes svar på, hvorledes en dansk dattervirksomhed af en udenlandsk moder-virksomhed (eller en dansk filial) skal forholde sig, hvis den udenlandske - måske globale - koncern ikke ønsker at ændre sine systemer.

I forhold til kravet om opbevaring af regnskabsmateriale udenfor virksomheden, jf. § 13, stk. 1, nr. 1, så mener Dansk Erhverv, at virksomhederne altid har ret til kontrol over egne data. Herunder skal det være helt klart, at det skal være lovligt at have sine egne data inhouse fremfor at skulle opbevare dem andetsteds. Hvis udbyderen af bogføringssystemet går konkurs, eller man af andre grunde tvinges til at skifte leverandør, skal der således ikke opstå usikkerhed om, hvorvidt virksomhedens egne data kan kompromitteres. Hvis der stilles krav om en sikkerhedskopi af materialet uden for virksomheden, så bør kravet om, at data skal ligge udenfor virksomheden ikke være nødvendigt.

I henhold til § 13, stk. 1, nr. 2 skal udbyderne af bogføringssystemer "Opfylde nærmere angivne standarder for it-sikkerhed, herunder opfylder relevante ISO-standarder om it-sikkerhed, understøtter sikker log ind og bruger- og adgangsstyring samt automatisk sikkerhedskopiering af registreringer og bilag."

Dansk Erhverv mener, at det er uklart, hvad der forstås ved ISO-standarder om IT-sikkerhed, og hvad der forstås ved sikker-login. Samtidig er ISO certificeringer væsentlig over det niveau som tidligere har været krævet for at efterleve god bogføringsskik som retlig standard.

Fremtiden - et offentligt datacenter m.v.

Erhvervsstyrelsen bemyndiges i lovforslaget til at fastsætte "nærmere regler" om en lang række forhold – fx kravene til de digitale bogføringssystemer, offentlig opbevaring af regnskabsmaterialer og obligatorisk brug af e-fakturering.

På side 29 fremgår f.eks., at den digitale opbevaring medfører, at det om nogle år vil være muligt at indføre en ordning, hvor alle virksomheders e-fakturaer og e-dokumenter automatisk sendes til et offentligt modtagecenter til brug for målrettet kontrol

Dansk Erhverv finder, at en sådan adgang - herunder den blotte mulighed for i henhold til bogføringsloven til at udstede en bekendtgørelse herom - ikke bør være en del af lovforslaget. Et sådant stort offentligt IT-system vil efter vores vurdering kunne have betydelige konsekvenser for danske virksomheder i forhold til beskyttelsen af data. Data, som er dannet, og som tilhører virksomhederne, skal således grundlæggende forblive hos virksomhederne. Det skal have undtagelsens karakter, at sådanne data skal deles med offentlige myndigheder. Når man henser til, hvad der i øvrigt gøres for at beskytte personers og virksomheders data via

lovgivningen, herunder GDPR, synes det stærkt betænkeligt på nuværende tidspunkt at åbne op for, at man kan lave et stort offentligt datacenter, der skal indeholde dele af virksomhedernes økonomiske data. En adgang hertil skal efter Dansk Erhvervs vurdering basere sig på et langt grundigere forarbejde - i samarbejde med virksomhederne - end hvad tilfældet har været med udviklingen af bogføringsloven.

Dansk Erhverv foreslår derfor, at bemyndigelserne i forslagets § 17 helt udgår.

Vi håber, at ovenstående kommentarer finder vej i det endelige lovforslag. Såfremt der måtte være spørgsmål eller kommentarer, er I velkomne til at kontakte undertegnede.

Med venlig hilsen

Frederikke Saabye
Chefkonsulent