

Erhvervsudvalget
Christiansborg
1240 København K

Den 17. november 2023

Høring om nedsættelse af parlamentarisk arbejdsgruppe om at reducere adm. byrder

Dansk Erhverv kvitterer for modtagelsen af høringen om nedsættelse af en parlamentarisk arbejdsgruppe der skal se på at reducere administrative byrder, fra den 24. oktober 2023. Dansk Erhverv har følgende bemærkninger.

Generelle bemærkninger

Dansk Erhverv er meget tilfreds med, at Folketingets Erhvervsudvalg har prioriteret at nedsætte en parlamentarisk arbejdsgruppe, som skal se mere grundlæggende på reduktionen af de administrative byrder, som erhvervslivet pålægges. Det er positivt, at der er planer om et nært samarbejde med EU- og Regelforum. En udfordring med kommissoriet for EU- og Regelforum er, at forslag til behandling ikke må være udgiftsdrivende og heller ikke grundlæggende kan ændre de eksisterende regelsæt. Forummet kan primært anbefale justeringer og tilpasninger af eksisterende praksis og lovgivning samt støtte implementeringen af kommende EU-direktiver. Derfor håber vi, at denne mere politisk orienterede arbejdsgruppe er lydhør over for forslag, som kan være udgiftsdrivende. Anbefalinger er ikke nødvendigvis det samme som, at et flertal i Folketinget vil prioritere at efterleve dem.

Dansk Erhverv har følgende konkrete bemærkning til det videre arbejde i arbejdsgruppen:

Sanering af afgifter

Et område med vedvarende administrativ omkostning for både virksomheder og myndigheder er de mange afgifter, som skal registreres, indberettes, betales, kontrolleres og måske refunderes. Dansk Erhverv vil derfor henlede arbejdsgruppens opmærksomhed på de konkrete forslag, som Skatteministeriets arbejdsgruppe for Sanering af punktafgifter udarbejdede i 2017. Langt fra alle anbefalinger fra rapporten er blevet politisk eksekveret, hvorfor der stadig eksisterer et stort uløst, men identificeret potentiale for administrative lempelser ved sanering af afgiftsområdet. Især vil Dansk Erhverv anbefale, at arbejdsgruppen ser nærmere på:

- Afskaffelse af afgiften på PVC og ftalater.
- Sanering af tinglysningsafgiften.
- Afskaffelse af kaffeafgiften.

- Indførelse af bagatelgrænser for registrering af flere punktafgifter.
- Sanering eller afskaffelse af chokoladeafgiften.
- Sanering eller afskaffelse af konsumis-afgiften.

Danmarks bedste iværksætterland

Dansk Erhverv henviser til sin analyse med 28 konkrete forslag til at skabe bedre rammevilkår for iværksættere og SMV'er i Danmark. Hæftet indeholder flere konkrete afbureaukratiserings- og forenklingsforslag, som arbejdsgruppen frit kan benytte: <https://www.danskerhverv.dk/siteassets/mediafolder/dokumenter/04-politik/2021/de-ivarksatterpolitik---verdens-bedste-ivarksatterland.pdf>

Afskaf g-dage for korte ansættelser

Det foreslås at afskaffe "g-dage" for korte ansættelser, som er et statsligt gebyr svarende til 2 x den højeste dagpengesats (1.822 kr.), som virksomheder betaler ved ansættelsesforholdets ophør. Gebyret påvirker primært omkostningerne for virksomheder i forbindelse med kortvarige ansættelser, især inden for mindre virksomheder og startups, der ofte har behov for sådanne ansættelser under spidsbelastninger. Derfor bør gebyret på ansættelser af op til tre måneders varighed fjernes.

Arbejdsgivere, der ansætter en medarbejder i et vikariat af mindst to ugers varighed på fuld tid, pålægges en godtgørelse svarende til 2 x dagpengesatsen for fuldtidsansatte. Denne godtgørelse har særlig betydning for arbejdsgivere, der ansætter medarbejdere på kort sigt. Forsikrede lønmodtagere, der har arbejdet svarende til fuld tid i to uger inden for fire uger, har ret til "g-dage", forudsat at de ikke har anden lønnet beskæftigelse i to dage umiddelbart efter arbejdsophøret.

Gebyret kan medføre en meromkostning for arbejdsgiveren på op til 17 pct. af den samlede lønudgift, afhængig af ansættelsens varighed og timeløn. Dermed bidrager denne afgift til at reducere antallet af vikariater og kortvarige ansættelser. Ansættelsesforhold af op til tre måneders varighed udgør skønsmæssigt omkring 2 pct. af samtlige ansættelsesforhold opgjort over et kalenderår.

Forslaget kræver en ændring af § 84, stk. 1, i lov om arbejdsløshedsforsikring.

Yderligere lempelser af kontantpligten

Den danske kontantpligt udgør stadig en betydelig administrativ byrde for erhvervslivet. Der er også stadig øgede udfordringer for virksomhederne med håndteringen af kontanter, delvist grundet færre fysiske steder, hvor bankerne accepterer kontante indbetalinger. Kontantpligten er gradvist blevet reduceret over tid, men Dansk Erhverv ser helst, at den helt afskaffes. Et første skridt kunne dog være at gennemføre opdaterede analyser og undersøgelser for at vurdere potentialet i yderligere undtagelser eller administrative lempelser inden for den nuværende kontantpligt.

Servicetjek af internationale beskatningsregler

Der bør gennemføres et omfattende servicetjek af reglerne for international beskatning. Danmark har historisk set været dygtig til at udarbejde nationale regler for at tackle internationale udfordringer. Men en udfordring har været manglen på fjernelse af ældre regulering, som erstattes af

nye europæiske eller internationale standarder, direktiver eller forordninger. Især reglerne om CFC (Controlled Foreign Company), Transfer Pricing og Global Minimum Tax har overlapninger og deler mange fælles målsætninger. Servicetjekket sigter mod at forenkle og konsolidere lovgivningen for at gøre den mere sammenhængende og let at administrere for både virksomheder og myndigheder.

Drop beskatningen af fri telefon

I dag beskattes medarbejdere, som har en arbejdsgiverbetalte mobiltelefon, med 3.200 kr. årligt, hvis den også benyttes privat. Medarbejderen kan undgå denne beskatning, hvis arbejdspladsen kan garantere, at telefonen ikke anvendes privat. Det er en potentiel stor administrativ opgave for virksomhederne, hvorfor mange ikke tilbyder denne frihed til medarbejderne. Derfor medvirker administrationen aktivt til at reducere antallet af arbejdsgiverbetalte telefoner og dermed reducerer beskatningen af produktivitet og fleksibilitet på arbejdsmarkedet. Det er uhensigtsmæssigt. Derudover er beskatningen den eneste tilbageværende, da computere, tablets, internet mv. er fritaget for multimediebeskatning.

Genindfør mulighed for sporadisk lønindberetning

De nuværende regler om lønindberetning er besværlige - især for mindre virksomheder, der har medarbejdere eller rådgivere tilknyttet på mere løs basis. I øjeblikket kræves der lønindberetning hver måned. En virksomhed, der f.eks. udbetaler bestyrelseshonorar til sit bestyrelsesmedlem (A-indkomst), foretager ofte lønudbetaling kvartalsvis. I de øvrige otte måneder er lønudbetalingen nul. Alligevel kræves det, at virksomheden foretager nul-indberetning til e-indkomst i disse otte måneder. Det er en unødvendig administrativ byrde for virksomhederne hver måned. Derfor bør man genindføre muligheden for sporadisk indberetning af løn, som man havde før 2019. Det vil lette hverdagen for mange regnskabsmedarbejdere, især i aktie- og anpartsselskaber, der undgår at skulle foretage typisk otte nul-indberetninger om året for deres bestyrelsesmedlemmer

Fortykningsmidler til patienter med dysfagi

Alle EU-lande, undtagen Danmark, har godkendt fortykningsmidler til behandling af dysfagi som fødevarer til særlige medicinske formål (FSMF) og tillader derfor markedsføring i overensstemmelse med FSMF-lovgivningen. FSMF er en lovmæssig betegnelse med specifikke krav til ernæringsmæssig sammensætning. I Danmark prioriteres patientsikkerheden generelt højt. Den foreslåede ændring vil ikke negativt påvirke patientsikkerheden, men tværtimod gøre det mere tydeligt for både sundhedspersonalet og patienterne, hvilke fortykningsmidler der bedst passer til dysfagi-patienter.

Dysfagi-patienter udgør en højrisiko gruppe for sygdomsrelateret underernæring på grund af synke- og tyggesvær samt en højrisiko gruppe for lungebetændelse og luftvejsinfektioner på grund af fejlsynkning af mad og drikke. Internationalt er dysfagi anerkendt med diagnosen ICD-10 R13.10-19. Den danske fortolkning udgør imidlertid en betydelig sundhedsrisiko for dysfagi-patienter i Danmark.

Producenter af fortykningsmidler til dysfagi må ikke længere markedsføre deres produkter som fødevarer til særlige medicinske formål efter ophævelsen af PARNUT-lovgivningen. Dette begrænser patienternes adgang til sundhedsprofessionelle råd og vejledning om brugen af produkterne.

Samtidig medfører dette øgede omkostninger for producenter af fortykningsmidler, da produkterne nu skal mærkes separat for det danske marked. Dette er en fordyrende proces for virksomhederne, især små og mellemstore virksomheder. Det resulterer desuden i, at forbrugerne i Danmark stilles ringere end forbrugere i andre EU-lande

Forsimpling af reglerne vedrørende chokolade- og kakaomælk

Steriliseret mælk bør sidestilles med UHT-behandlet mælk i bekendtgørelsen om mælkeprodukter, således at UHT-behandlet mælk tilsat kakao kan betegnes som ”chokolademælk”, ligesom det er tilfældet for steriliseret mælk tilsat kakao i dag.

Dette vil skabe en mere enkel lovgivning ved at harmonisere steriliserede og UHT-behandlede produkter i bekendtgørelsen om mælkeprodukter, ligesom det allerede er tilfældet i andre danske regelsæt. Det vil også fremme ensartet konkurrence mellem producenter, der benytter forskellige steriliseringsmetoder, idet lovgivningen i øjeblikket behandler traditionel sterilisering og UHT-behandling forskelligt, specifikt i bekendtgørelsen om mælkeprodukter. I Danmark forbruges årligt cirka 50.000 tons kakao- og chokolademælk.

Bestemmelsen i § 21, stk. 2, i bekendtgørelsen om mælkeprodukter er fra 1993 og går tilbage så langt, at Fødevarestyrelsen ikke kender den specifikke baggrund for, hvorfor UHT-behandling ikke er inkluderet i bestemmelsen. På nuværende tidspunkt fastholder Fødevarestyrelsen, at UHT-behandlet mælk tilsat kakao ikke kan kategoriseres som chokolademælk i overensstemmelse med den gældende bekendtgørelse. Der er ingen kendte argumenter for, at steriliseret mælk tilsat kakao skal behandles anderledes end UHT-behandlet mælk tilsat kakao, når det kommer til produktets kategorisering som kakao- eller chokolademælk.

I dag eksisterer en uoverensstemmelse i reguleringen af kakao- og chokolademælkeprodukter, hvilket også er ufordelagtigt for mindre producenter, der ønsker at træde ind på markedet. Kravet for begge produktkategorier er, at mælkeproduktet varmebehandles og tilsættes kakao. Men kun steriliseret mælk tilsat kakao kan i øjeblikket betegnes som ”chokolademælk”, ikke UHT-behandlet mælk. UHT-behandlet mælk tilsat kakao må kun kaldes ”kakaomælk”.

Forskellen mellem sterilisering og UHT-behandling ligger i metoden til at sterilisere mælkeproduktet. Sterilisering sker ved lavere temperatur over længere tid end UHT-behandling, som foregår ved højere temperatur over en kortere periode. Resultatet er dog det samme.

Det skaber forvirring hos virksomhederne, at der ikke er konsistens mellem de forskellige relevante bekendtgørelser. Derudover udgør det en teknisk handelshindring, da kun danske virksomheder, der benytter traditionel sterilisering, kan markedsføre deres produkt som chokolademælk, mens virksomheder, der steriliserer ved hjælp af UHT-behandling, ikke har lov til at bruge denne betegnelse på deres produkter inden for de danske grænser. Dette er dog tilladt uden for Danmark.

Ifølge Bekendtgørelse om mælkeprodukter (nr. 1360 af 24/11/2016) § 21, Stk. 2 kan man betegne Ikke-syrnede konsummælksprodukter, der er tilsat kakao - og som er steriliseret – som ”chokolademælk”.

Generelt anvendes udtrykket ”steriliseret (herunder UHT-behandlet) mælk” i andre danske bekendtgørelser, hvilket sidestiller dem i lovgivningen, dog ikke specifikt i bekendtgørelsen om mælkeprodukter. Tilføjelsen »(herunder UHT-behandlet)« er tilføjet til de andre bekendtgørelser med tiden.

Et relevant eksempel er bekendtgørelse om fødevarerhygiejne for mælk, æg og produkter heraf m.v. (nr. 13 af 06/01/2005) Bilag 10, og i den gældende bekendtgørelse om fødevarerhygiejne (nr. 497 af 23/03/2021) Bilag 3.

Dansk Erhverv anbefaler derfor at UHT-behandlede produkter sidestilles med steriliserede produkter i Bekendtgørelse om mælkeprodukter (nr. 1360 af 24/11/2016) § 21 stk. 2 ved at tilføje (herunder UHT-behandlet) til teksten på lige fod med de øvrige bekendtgørelser:

§ 21. Sødmælk, letmælk og skummetmælk, der har været underkastet homogenisering, skal mærkes med oplysning herom.

Stk. 2. Ikke syrnede konsummælksprodukter, der er tilsat kakao kan betegnes »kakaomælk« eller »cacaomælk«, og dersom produktet er steriliseret (herunder UHT-behandlet) kan det betegnes »chokolademælk«.

Opdatering af pengetanksreglen

Den nuværende regel om succession i virksomheder ved generationsskifte er forældet og udgør en stor hindring for et voksende antal virksomheder. Især små og mellemstore virksomheder kan ende i en ugunstig beskatningssituation.

Formålet med pengetanksreglen er at fritage virksomheder, der primært bruges til at opbevare eller administrere passive aktiver (såsom likvide midler, værdipapirer, fast ejendom osv.), fra de almindelige regler for succession ved generationsskifte. Imidlertid vurderer Dansk Erhverv, at fortolkningsrummet og administrationen af den eksisterende lovgivning er for bredt, hvilket i praksis medfører, at aktive virksomheder betragtes som passive pengetanke. Dette svækker rammebetingelserne for disse virksomheder i hele Danmark og resulterer i tab af velstand, arbejdspladser og vækst.

Virksomheder inden for ejendomme, udlejning og energi er især berørt af pengetanksreglen, da de ofte betragtes som passive pengetanke, på trods af at der er aktiv administration, drift og beskæftigelse bagved.

Det bør være muligt for virksomheder, der ejer lagerhoteller, kontorhoteller, aktiv ejendomsudlejning samt drift og forpagtning af vindmølle- og solcelleparker, at benytte skattemæssig succession ved generationsskifte i stedet for at skulle betale aktie- og udbytteskat samt arveafgift, som det er

tilfældet i dag. Den nuværende praksis fratager virksomhederne op til 50 % af deres værdi og reducerer investeringerne i boliger, energi og services.

Især små og mellemstore virksomheder kan blive ramt, da en mindre murervirksomhed, der samtidig driver udlejningsejendomme, hurtigere når op over den nuværende 50 % grænse end en større virksomhed med større omsætning og aktiver fra det, der i dag betragtes som "aktiv" virksomhed.

Konkret ønsker Dansk Erhverv, at udlejningsvirksomhed ikke altid skal betragtes som passiv indkomst i henhold til pengetanksreglen. Udlejningsvirksomhed bør også efter en konkret vurdering kunne betragtes som aktiv virksomhed. Derudover bør indtægter fra forpagtning af landbrugsjord til VE-anlæg sidestilles med andre former for forpagtningsindtægt. Dette vil sikre, at mindre landbrug, der investerer i den grønne omstilling, undgår at blive betragtet som pengetanke. Skatteårsager bør ikke være den primære årsag til en omstrukturering af virksomheden, da det udgør en betydelig administrativ byrde.

Hovedrengøring af regler og bekendtgørelser i ministerierne

Da Eva Kjer Hansen tiltrådte som Miljø- og Fødevarerminister, fjernede hun en tredjedel af reglerne inden for miljø- og fødevarerområdet. Reglerne er blevet fjernet uden at forringe fødevarer sikkerheden eller miljøet. Til gengæld bliver det nu meget lettere for fødevarerproducenter og landmænd at navigere i reglerne. Hensigten var ikke at ændre reglernes indhold, men udelukkende at sammenfatte de mange ændringslove og ændringsbekendtgørelser med de love og bekendtgørelser, de påvirkede. Derudover blev der fjernet bekendtgørelser, som ikke længere var relevante, da de var blevet overflødige. En lignende oprydning bør foretages på tværs af alle ministerier gennem en målrettet og prioriteret indsats.

Prisgennemsigtighed ved offentlige udbud

For at private velfærdsiværksættere kan byde kvalificeret ind på offentlige opgaver skal der være klare regler, prisgennemsigtighed og fornuftige adgangsmuligheder. Dansk Erhverv henviser til følgende analyser og konkrete forslag hertil som arbejdsgruppen frit kan benytte:

<https://www.danskerhverv.dk/politik-og-analyser/offentlig-privat-samarbejde2/prisgennemsigtighed-mest-velfard-for-pengene/> samt <https://www.sn.dk/sjaelland/smverne-er-erhvervslivets-rygrad-men-vinder-sjaeldent-udbud/>

Dansk Erhverv står til rådighed for at uddybe høringssvaret og deltage i det videre arbejde.

Med venlig hilsen

Carl Andersen
Politisk konsulent